

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
7 March 2014
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать третья сессия

Вена, 12-16 мая 2014 года

Пункт 5 (е) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия: прочая деятельность в поддержку
работы Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности, в частности
деятельность сети программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия,
неправительственных организаций и других органов**

**Работа Межрегионального научно-исследовательского
института Организации Объединенных Наций
по вопросам преступности и правосудия****Записка Генерального секретаря**

В прилагаемом докладе Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия содержится информация о деятельности Института, а сам доклад был подготовлен во исполнение решения Совета, принятого на его заседании 22 октября 2013 года, представлять Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о работе Института в соответствии со статутом Института (резолюция 1989/56 Совета, приложение).

* E/CN.15/2014/1.



Основные мероприятия Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был создан в 1968 году Экономическим и Социальным Советом, и руководит им Совет попечителей. Он периодически представляет Совету доклады через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Программа работы ЮНИКРИ основывается на его мандате, который состоит в том, чтобы содействовать межправительственным, правительственным и неправительственным организациям в разработке, совершенствовании и осуществлении политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Его задача – повышать безопасность, служить правосудию и укреплять мир, поддерживая верховенство закона и устойчивое развитие. В соответствии со статутом ЮНИКРИ вся осуществлявшаяся Институтом деятельность финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Высокая степень осуществления программ и эффективное управление при минимальных затратах способствовали экспоненциальному росту в сфере разработки и финансирования программ.

2. Институт осуществляет научно-исследовательскую и учебную деятельность, ориентированную на достижение практических результатов, предоставляет информацию и консультативные услуги и ведет свою работу, по просьбе правительств, на межрегиональном и национальном уровнях. Институт работает в специализированных областях и занимается отдельными проблемами преступности, правосудия, управления в сфере обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом, внося весомый вклад в дело предупреждения преступности, поощрения справедливости и укрепления прав человека. Он также служит платформой для консультаций и сотрудничества по острым проблемам, связанным с управлением в сфере обеспечения безопасности, предупреждением преступности и уголовным правосудием, и выступает в роли честного посредника в сближении различных партнеров, таких как государства-члены, научно-исследовательские институты, международные организации и гражданское общество, а также в формировании единого подхода к решению общих задач.

3. В докладе Совета попечителей о работе ЮНИКРИ изложены стратегические направления и деятельность Института по решению первоочередных задач, поставленных Советом, а также достижения и проблемы, с которыми сталкивается Институт. Работа ЮНИКРИ делится на шесть тематических областей:

а) противодействие угрозе безопасности и развитию, исходящей от организованной преступности;

- b) повышение эффективности систем уголовного правосудия и защита уязвимых групп населения;
- c) содействие развитию международного уголовного права и практики;
- d) обмен передовым опытом, создание потенциала для поощрения прав человека и улучшение доступа к услугам;
- e) организация работы по обеспечению безопасности и пресечение пропаганды терроризма;
- f) подготовка кадров и повышение квалификации: создание потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

II. Противодействие угрозе безопасности и развитию, исходящей от организованной преступности

4. Цель работы в тематической области, связанной с противодействием угрозе безопасности и развитию, исходящей от организованной преступности, - укреплять институты в области уголовного правосудия и повышать профессиональный потенциал практических работников в борьбе с организованной преступностью путем определения ключевых направлений, в которых необходимо принять меры для содействия принятию соответствующей политики в целях эффективного противодействия новым и возникающим угрозам, исходящим от организованной преступности.

A. Контрафакция: борьба с организованной преступностью и незаконными доходами от преступной деятельности

5. С 2007 года, когда Институт опубликовал доклад "Контрафакция: глобальное распространение, глобальная угроза" ("Counterfeiting: A Global Spread, a Global Threat"), ЮНИКРИ разработал комплексную программу прикладных исследований по проблеме контрафакции как одного из наиболее серьезных видов деятельности организованных преступных группировок, который угрожает безопасности потребителей.

1. Сопоставление и анализ действующего законодательства, касающегося доходов от преступной деятельности и возвращения активов, и его применимости к случаям контрафакции

6. В апреле 2013 года ЮНИКРИ завершил, при поддержке, предоставлявшейся по линии инициативы "Бизнес в борьбе с контрафактом и пиратством" Международной торговой палаты, исследовательский проект, целью которого было сопоставление и анализ действующего законодательства, касающегося конфискации доходов от преступной деятельности и возвращения активов, и изучение возможности его использования в качестве эффективного инструмента в делах, связанных с контрафакцией. В рамках этого проекта было проанализировано законодательство Австралии, Италии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии. Научно-исследовательская работа включала сбор данных, сравнительный анализ и

проведение опросов среди национальных и международных экспертов и представителей учреждений, и все это осуществлялось с целью выявления оптимальных методов эффективной конфискации доходов от преступлений, связанных с интеллектуальной собственностью. Окончательный доклад, озаглавленный "Конфискация доходов от преступлений, связанных с интеллектуальной собственностью: современный инструмент для сдерживания контрафактной деятельности и пиратства" ("Confiscation of the Proceeds of Crime: a Modern Tool for Deterring Counterfeiting and Piracy"), был представлен на нескольких международных конференциях, в частности на седьмом Глобальном конгрессе по борьбе с контрафакцией и пиратством, который прошел в Стамбуле с 24 по 26 апреля 2013 года, и на седьмой Международной конференции правоохранительных органов по преступлениям, связанным с интеллектуальной собственностью, которая состоялась в Дублине 15-17 октября 2013 года.

7. В январе 2013 года ЮНИКРИ приступил к осуществлению - в партнерстве с министерством экономического развития Италии - нового исследовательского проекта по анализу применения законодательства, касающегося конфискации доходов от преступлений, связанных с промышленной собственностью, и возвращения активов в Италии, с целью возможного использования таких конфискованных активов для экономического развития. Исследование включало углубленный анализ имущества и компаний, которые были конфискованы у организованных преступных группировок, причастных к контрафактной деятельности, и которые в настоящее время находятся в ведении Национального агентства по управлению и распоряжению активами, арестованными и конфискованными у организованных преступных группировок. Будет подготовлен доклад по итогам этого исследования, который будет представлен правительству Италии для содействия возможному принятию в этой связи практических мер. Институт рассчитывает обменяться извлеченными уроками с другими странами.

2. Инициативы по борьбе с участием организованных преступных группировок в производстве и сбыте фальсифицированных лекарственных средств

8. В 2013 году вступил в свою завершающую фазу трехлетний проект, посвященный изучению новых путей борьбы с участием организованных преступных группировок в производстве и сбыте фальсифицированных лекарственных средств. В 2014 году деятельность в рамках этого проекта будет включать разработку на экспериментальной основе коммуникационной стратегии с участием государственного и частного секторов в целях борьбы с такими лекарственными средствами. Сотрудничество между Италией, Румынией и Соединенным Королевством привело к созданию в Румынии группы заинтересованных сторон по борьбе с контрафактом под руководством ЮНИКРИ.

3. Анализ реинвестирования незаконных капиталов в легальную экономику

9. В июне 2013 года ЮНИКРИ начал новый проект по анализу способов реинвестирования организованными преступными группировками незаконных капиталов в легальную экономику путем опробования на экспериментальной

основе методологии проведения исследований с особым упором на ситуацию в Италии. Данная инициатива будет также включать оценку воздействия незаконных капиталов на легальную экономику. В развитие этой инициативы ЮНИКРИ сможет оказывать правительствам помощь - по их просьбе и в рамках своей стратегии в области предупреждения преступности - в отслеживании и возвращении доходов от преступной деятельности.

4. Партнерство с частным сектором: использование технологий защиты от подделки

10. В декабре 2013 года ЮНИКРИ начал новую исследовательскую инициативу - при финансовой поддержке частного сектора, в частности базирующейся в Лозанне, Швейцария, компании "СИКПА Секьюрити солионз СА", - с целью представления деятельности и успешных примеров работы сотрудничающих с правительствами поставщиков технологий для защиты от подделки. При этом преследуются две важных цели: защита потребителей от опасных подделок и оказание правительствам поддержки в улучшении собираемости налогов и повышении доходов. На втором этапе этой инициативы будет производиться оценка возможности создания платформы для обмена информацией и передовым опытом, связанным с технологиями защиты от подделки, между участниками из государственного и частного секторов.

В. Противодействие участию организованных преступных группировок в киберпреступности

1. Исследование, посвященное составлению вероятностной модели хакеров и участию организованных преступных группировок в киберпреступности

11. В 2013 году ЮНИКРИ представлял результаты своей исследовательской деятельности по составлению вероятностной модели хакеров и участию организованных преступных группировок в киберпреступности на крупных консультациях с организациями, занимающимися практической деятельностью, и директивными органами, такими как Академия европейского права, Всемирный торговый центр в Алжире, конференция, посвященная оперативной киберинформации, в Брюсселе и "EUhackathon" в Брюсселе. Особое внимание было уделено укреплению партнерских отношений между государственным и частным секторами при осуществлении работы в сотрудничестве с Национальным центром кибербезопасности Нидерландов и Консорциумом по компьютерной преступности компании "Майкрософт". Институт внес вклад в подготовку судей, адвокатов и прокуроров благодаря презентациям, сделанным в Гамбургском университете в марте 2013 года, на семинаре по преступлениям, совершаемым с использованием Интернета, и цифровой криминалистической экспертизе, проведенном в рамках программы сотрудничества Европейского союза и Макао в правовой области, и в ходе практикума по новым угрозам в киберпространстве, организованного компанией "ЮНИСИС" - глобальной компанией в области информационных технологий.

2. Обмен информацией в области киберпреступности и кибербезопасности

12. Институт совместно с Европейской целевой группой по электронной преступности подготовил кабинетный обзор, озаглавленный "Обмен информацией: перспективы и предложения", в области киберпреступности и кибербезопасности. Заинтересованным партнерам предлагается внести свой вклад в базу данных, указав различные инициативы на национальном и международном уровнях, в которых участвуют и государственный, и частный сектор.

3. Киберпреступность и кибертерроризм, включая анализ общей ситуации

13. В 2013 году ЮНИКРИ организовал два проекта: один по раннему отслеживанию организованных преступных группировок путем использования анализа общей ситуации, законодательства и систем сбора оперативной информации; и второй по проблеме "Безопасность на границе сетей". Эти проекты осуществляются в тесном сотрудничестве с партнерами в правоохранительных органах, криминалистами и экспертами в правовых вопросах. Институт также участвует в проекте под названием "Европейская программа исследований в области киберпреступности и кибертерроризма", который начнет осуществляться в 2014 году, и получил приглашение стать членом Консультативной группы в созданном недавно Европейском центре по киберпреступности.

4. Оценка воздействия киберпреступности на экономику, в частности на предприятия

14. В ноябре 2013 года ЮНИКРИ организовал в Лукке, Италия, международную конференцию за круглым столом, для того чтобы обсудить нынешнее воздействие киберпреступности на экономику с уделением особого внимания предприятиям. Были представлены конкретные примеры и произведен обмен передовым опытом в области обеспечения кибербезопасности на национальном и международном уровнях. В этом мероприятии приняли участие представители Европейского полицейского управления (Европол), Европейской комиссии, министерства экономического развития Италии и итальянских банков наряду с представителями влиятельных структур частного сектора, как, например, "Bulgari", "eBay" и "Confindustria" (ассоциация итальянских работодателей).

С. Борьба с экологическими преступлениями

1. Участие преступных сетей в незаконном обороте и незаконном удалении токсичных отходов

15. В целях выполнения рекомендаций международной конференции, посвященной существующим и новым угрозам, связанным с экологической преступностью, и организованной ЮНИКРИ в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и министерствами юстиции и окружающей среды Италии 29 и 30 октября 2012 года, Институт продолжал свою прикладную научно-исследовательскую работу, связанную с участием преступных сетей в незаконном обороте и

незаконном удалении токсичных отходов, в частности незаконных отходов электрического и электронного оборудования. В целях расширения возможностей стран в решении этой все более актуальной проблемы ЮНИКРИ присоединился к консорциуму, возглавляемому Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), для осуществления проекта по противодействию такой торговле путем определения соответствующих мер для борьбы с незаконным вывозом металлосодержащих отходов.

2. Борьба с экологическими преступлениями и коррупцией: пример Италии

16. Еще одна текущая исследовательская инициатива преследует цель изучить связи между экологическими преступлениями и коррупцией в Италии. Во исполнение рекомендаций международной конференции, посвященной существующим и новым угрозам, связанным с экологическими преступлениями, ЮНИКРИ начинает углубленное исследование по международно-правовым документам, касающимся экологических преступлений, с целью подготовки рекомендаций по их изменению, если в этом возникнет необходимость, для обеспечения их эффективности в борьбе с экологическими преступлениями.

D. Противодействие участию организованных преступных группировок в функционировании законных рынков: драгоценные металлы и камни

1. Изучение связей между оборотом драгоценных металлов и транснациональной организованной преступностью

17. Международный незаконный оборот драгоценных металлов стал существенным источником финансирования организованных преступных группировок, которые используют лазейки в национальном законодательстве и международной торговле.

18. В своей резолюции 2013/38 Экономический и Социальный Совет предложил ЮНИКРИ провести всеобъемлющее исследование для изучения возможных связей между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом драгоценных металлов. Институт, при поддержке правительства Южной Африки, разработал проект для изучения таких связей, который будет представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать четвертой сессии в 2015 году.

2. Рассмотрение вопроса об участии организованных преступных группировок в функционировании рынка цветных драгоценных камней

19. В апреле 2013 года в Турине, Италия, ЮНИКРИ созвал - в сотрудничестве с Венским международным институтом правосудия и Международной ассоциацией цветных драгоценных камней - совещание группы экспертов по предложению относительно нового проекта, касающегося цветных драгоценных камней. В совещании приняли участие представители государственного и частного секторов из нескольких стран, включая Австрию, Бельгию, Бразилию, Канаду, Кению, Китай, Колумбию, Мозамбик, Объединенную Республику Танзания, Российскую Федерацию, Францию,

Швейцарию, Шри-Ланку и Южную Африку. Одна из задач заключалась в изучении возможности создания механизма для отслеживания и сертификации происхождения цветных драгоценных камней и рассмотрении проблемы участия организованных преступных группировок в цепочке поставок. Было решено, что на начальном этапе осуществления этой инициативы ЮНИКРИ, в партнерстве с частным сектором, проведет аналитическое исследование сектора драгоценных камней в основных странах-поставщиках, принимавших участие в совещании экспертов. Это станет первым шагом на пути к созданию механизма сертификации.

Е. Связь между организованной преступностью, международным терроризмом и развитием

20. В ответ на просьбы государств-членов дать рекомендации относительно того, как решать вопросы, связанные с усилением связи между организованной преступностью, терроризмом и развитием, ЮНИКРИ созывает в первом квартале 2014 года двухдневное совещание для содействия лучшему пониманию угрозы, исходящей со стороны таких сетей. Планируется также провести консультации для изучения оптимальных путей оказания государствам-членам помощи в преодолении этих новых угроз.

II. Повышение эффективности систем уголовного правосудия и защита уязвимых групп населения

21. Цель тематической области, связанной с повышением эффективности систем уголовного правосудия и защитой уязвимых групп населения, - повысить эффективность систем уголовного правосудия в деле защиты уязвимых групп населения и жертв преступлений путем поощрения гендерных подходов к предупреждению преступности и обеспечению безопасности, в частности в городских условиях.

А. Укрепление потенциала системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

Создание потенциала для обеспечения защиты прав человека наиболее уязвимых слоев населения в Мозамбике

22. Институт осуществляет экспериментальный проект, направленный на создание потенциала для защиты прав человека наиболее уязвимых слоев населения в Мозамбике. Проект будет способствовать достижению целей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в области управления и, в частности, укреплению систем демократического управления, справедливости, верховенству закона и уважению прав человека. Институт оказывает поддержку министерству юстиции, Генеральному прокурору по делам несовершеннолетних, Суду по делам несовершеннолетних и министерству внутренних дел в решении проблемы несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, в частности путем пересмотра руководства для законодательных органов и законодательства, касающегося защиты женщин и детей. В полицейских

школах и на учебных курсах будет распространено три тысячи экземпляров руководства. Институт также организует специальную подготовку для судей и прокуроров, которые работают с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организацией по миграции (МОМ) ЮНИКРИ разрабатывает пробный набор национальных стандартных оперативных процедур для комплексного пограничного контроля, который включает процедуры, связанные с оценкой личностных характеристик, идентификацией личности, передачей в другую юрисдикцию и защитой мигрантов и беженцев и оказанием им помощи, а также гуманным обращением с нелегальными мигрантами.

В. Снижение уязвимости

1. Укрепление потенциала организаций гражданского общества в целях расширения возможностей уязвимых групп населения для участия в демократическом процессе

23. С помощью проекта под названием "Предоставить право голоса наиболее уязвимым" ЮНИКРИ укрепляет потенциал ряда организаций гражданского общества, которые стремятся дать уязвимым группам населения, в частности женщинам, молодежи и детям, возможность участвовать в демократическом процессе и программе развития Мозамбика и отстаивать свои права. В центре этого проекта - оказание помощи организациям гражданского общества путем предоставления информации по наиболее эффективным в экономическом плане и доступным каналам связи, имеющимся в этой стране, в частности через национальную радиосеть. Общая цель заключается в том, чтобы предоставить наиболее уязвимым группам населения право голоса в диалоге по вопросам развития в Мозамбике и способствовать участию всех граждан этой страны в формировании прозрачной и справедливой национальной повестки дня в области развития. В сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения ЮНИКРИ занимается разработкой и подготовкой радиопрограмм, предназначенных для несовершеннолетних, в частности программ, посвященных правам детей и доступу к правосудию, с уделением особого внимания предупреждению преступности и несовершеннолетним, подвергающимся опасности или вступившим в конфликт с законом.

2. Предотвращение дискриминации и убийства лиц, страдающих альбинизмом

24. Институт продолжал осуществление исследовательского проекта по усилению защиты основных прав человека в ходе культурных конфликтов, в частности в связи с дискриминацией и убийством лиц, страдающих альбинизмом. В 2013 году ЮНИКРИ внес вклад в подготовку доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о лицах, страдающих альбинизмом (A/HRC/24/57), который был представлен Совету по правам человека на его двадцать четвертой сессии в ответ на его резолюцию 23/13 от 13 июня 2013 года. Совместно с Ассоциацией альбиносов Зимбабве и организацией "Проекты в

области общественного здравоохранения в Африке" для решения проблем, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, был организован небольшой проект, основанный на участии общин. Такие экспериментальные проекты могут осуществляться и в других африканских странах.

3. Создание потенциала для профилактики наркомании и алкоголизма и лечения и реабилитации людей, страдающих этими заболеваниями

25. ЮНИКРИ продолжал осуществлять, в сотрудничестве с властями региона Калабрия, Италия, региональный план по профилактике наркомании и алкоголизма и лечению и реабилитации людей, страдающих этими заболеваниями. Этот экспериментальный проект способствует объединению национальных и международных усилий, направленных на выявление передовых методов работы и их адаптацию к различным национальным условиям. Проект будет служить платформой для диалога и обмена информацией об оптимальных методах работы и политике в этой области между лицами, на практике занимающимися вопросами профилактики и лечения наркомании и уголовного правосудия. В 2013 году ЮНИКРИ подготовил первый эпидемиологический доклад о ситуации с наркоманией в Калабрии. Он станет важным вкладом в создание регионального наблюдательного центра по наркотикам и наркомании.

С. Борьба с насилием по признаку пола

1. Насилие в семье, дискриминация и доступ к услугам в области правосудия и социального обеспечения

26. Борьба с насилием по признаку пола занимает центральное место в работе ЮНИКРИ. После первого полномасштабного обследования случаев насилия в отношении женщин, проведенного в 28 государствах-членах Европейского союза, ЮНИКРИ приступил к осуществлению нового исследовательского проекта, направленного на предоставление данных о последствиях экономического кризиса в плане прав женщин и гендерного неравенства. Он посвящен насилию в семье, дискриминации и доступу к услугам в области правосудия и социального обеспечения, а также изучению возможных стратегий, которые смогли бы помочь свести до минимума риски и смягчить условия, которые приводят к возникновению уязвимого положения. Документально подтвержденные результаты тематических исследований, проведенных на низовом уровне, были получены по четырем странам Средиземноморья: Франции, Греции, Италии и Испании. Влияние экономического спада на женщин в странах Средиземноморского субрегиона и возможность принятия аналогичных ответных мер соответствующими правительствами изучаются с гендерной точки зрения. Цель проекта - устранить пробелы в исследовательской работе, посвященной гендерным аспектам воздействия экономического кризиса, на национальном и региональном уровнях и внести вклад в рамочную программу развития на период после 2015 года.

2. Поддержка женщин, находящихся в уязвимом положении и страдающих от наркомании и алкоголизма

27. Гендерные различия в наркозависимости и необходимость поддержки женщин, находящихся в уязвимом положении и страдающих от наркомании и алкоголизма, – это проблемы, стоящие перед большинством обществ. В ответ на просьбы о предоставлении поддержки и рекомендаций ЮНИКРИ выступил инициатором проекта под названием "Наркотики, алкоголь и сети женских организаций", в рамках которого была создана сеть специалистов для активной пропаганды и оказания помощи в разработке и осуществлении научно обоснованных мер, политики и оптимальных методов работы, специально ориентированных на удовлетворение потребностей женщин. Проект способствует выработке учитывающего гендерные факторы подхода ко всем программам профилактики и лечения алкоголизма и наркомании и реабилитации страдающих этими заболеваниями лиц и к профессиональным методам работы, учитывающим особые потребности женщин.

28. В соответствии с резолюцией 55/5 Комиссии по наркотическим средствам, касающейся содействия осуществлению стратегий и мер, направленных на удовлетворение особых потребностей женщин в контексте всеобъемлющих и комплексных программ и стратегий сокращения спроса на наркотики, ЮНИКРИ разработал ряд профессиональных инструментов, таких как руководства по передовым методам работы, обучающие платформы на базе Интернета и учебные курсы, реализация которых начнется в 2014 году. Институт также организовывал информационно-просветительские мероприятия в странах Средиземноморского субрегиона. Поддержка Департамента по политике в области борьбы с наркотиками Италии имеет важнейшее значение для успеха и продолжения этого инновационного проекта, в рамках которого разрабатывается широкомасштабная программа содействия достижению гендерного равенства и решению проблем уязвимости вследствие половой принадлежности с уделением особого внимания наркомании, алкоголизму и токсикомании и связанным с ними явлениям. Институт представил материалы о своей деятельности в рамках этого проекта на международных учебных занятиях, посвященных реализации стратегий и мер в Средиземноморском субрегионе и организованных правительством Италии в Риме в декабре 2013 года при участии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Совета Европы и стран Средиземноморского субрегиона.

D. Содействие предупреждению преступности и обеспечению безопасности в городских условиях

29. Институт, муниципалитет Турина, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и частные фонды совместно организовали Международный форум мэров по вопросам безопасности и предупреждения преступности в городских условиях, который состоялся в Турине, Италия, 20 и 21 мая 2013 года. На Форуме были рассмотрены вопросы безопасности, предупреждения преступности и уголовного правосудия в городских условиях с участием городов с разных

континентов, а именно: Бангкока; Модены, Италия; Хеврона, Израиль; Бейрута; Уагадугу; Сеула; Дурбана, Южная Африка; Санкт-Петербурга, Российская Федерация; Лиона, Франция; Мадрида; Макати, Филиппины; Турина, Италия; Кейптауна, Южная Африка; Асунсьона; Сантьяго; и Мапуту, а также Регионального центра Программы развития Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна. Форум стал платформой для обмена передовым опытом и способствовал подготовке руководящих принципов и программ в целях оказания муниципалитетам поддержки в деле обеспечения безопасности, предупреждения преступности и уголовного правосудия в городских условиях.

1. Расширение прав и возможностей жертв преступлений в Неаполе, Италия

30. В рамках последующей деятельности по итогам Международного форума мэров по вопросам безопасности и предупреждения преступности в городских условиях ЮНИКРИ разработал - в партнерстве с муниципалитетом Неаполя, местными организациями гражданского общества (в частности ассоциациями жертв преступлений) и местными средствами массовой информации - экспериментальный проект по расширению прав и возможностей жертв преступлений. Церемония, посвященная началу осуществления этого экспериментального проекта под названием "Голоса в поддержку борьбы с преступностью: примеры преступлений в Неаполе", состоялась 11 февраля 2014 года в мэрии Неаполя. Проект будет способствовать распространению информации и повышению осведомленности о свидетельских показаниях и опыте жертв преступлений в этом городе и принятию более эффективной политики и практики в деле предупреждения преступности национальными и местными органами власти. Подобные экспериментальные проекты будут осуществляться и в других городах, и они будут распространены также на деятельность, связанную с расширением прав и возможностей жертв преступлений как важнейшим элементом предупреждения преступности.

2. Изучение явления молодежных банд в городских условиях

31. В 2013 году ЮНИКРИ выступил с новой инициативой, касающейся молодежных банд в городских условиях. В первом квартале 2014 года будет создано совещание группы экспертов для рассмотрения приобретающего все более широкие масштабы явления молодежных банд, особенно в Центральной Америке и Европе, при участии экспертов из научных кругов и специалистов-практиков из различных регионов. Совещание станет платформой для обмена знаниями и опытом и демонстрации результатов, достигнутых при осуществлении стратегий предупреждения преступности, объектом которых являются молодежные банды в городах.

3. Уличные продавцы цветов из числа мигрантов в Турине: самостоятельно занятые мигранты и их уязвимые точки

32. В контексте программы ЮНИКРИ в области предупреждения преступности и обеспечения безопасности в городских условиях Институт осуществляет новый исследовательский проект, посвященный уличным продавцам цветов из числа мигрантов в Турине, в котором особое внимание уделяется более широкой группе самостоятельно занятых мигрантов и их

уязвимости в плане насилия, возможной эксплуатации и виктимизации. Это исследование поможет пролить свет на проблему миграционных потоков и будет способствовать лучшему пониманию положения самостоятельно занятых мигрантов и их уязвимости.

III. Содействие развитию международного уголовного права и практики

33. Цель тематической области, связанной с содействием развитию международного уголовного права и практики - содействовать развитию международного уголовного права путем передачи знаний и информации о практике международных уголовных трибуналов национальным судебным органам и внесения вклада в борьбу с морским пиратством.

A. Морское пиратство

1. Выполнение функций хранилища для судебных решений по делам о пиратстве

34. В партнерстве с ИМО ЮНИКРИ создал базу данных по судебным решениям, связанным с пиратством у берегов Сомали. ИМО предложила правительствам представить ЮНИКРИ соответствующую информацию. В соответствии с просьбой государств-членов ИМО база данных будет также включать судебные решения, касающиеся пиратства в других районах помимо Сомали, а также других связанных с пиратством преступлений, и информацию о передаче после рассмотрения дела в суде. Институт поделился предварительными выводами исследования и оценками различных аспектов пиратства у берегов Сомали, составленными на основе базы данных, с Юридическим комитетом ИМО на его совещании, проведенном в Лондоне с 15 по 19 апреля 2013 года.

2. Вклад в разработку не носящего обязательного характера инструмента по использованию нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов

35. Институт выступил инициатором исследовательского проекта, касающегося использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов. В Риме 26 марта и 15 и 16 октября 2013 года было проведено два совещания неофициальной рабочей группы экспертов. Эксперты, принимавшие участие в личном качестве, работали над подготовкой не носящего обязательного характера инструмента, который будет включать свод руководящих принципов и норм, касающихся использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту торговых судов, для использования компаниями частного сектора и заинтересованными правительствами. Доклад неофициальной рабочей группы экспертов был представлен Рабочей группе 2 Контактной группы по борьбе с пиратством у побережья Сомали на ее двенадцатой сессии, проведенной в Копенгагене в апреле 2013 года, и на ее тринадцатой сессии, проведенной в Джибути в ноябре 2013 года.

В. Проект по отправлению правосудия в связи с военными преступлениями: передача знаний и опыта международных уголовных трибуналов

36. В рамках своей инициативы по созданию потенциала ЮНИКРИ выступил инициатором программ по сбору и передаче знаний и опыта международных уголовных трибуналов национальным судебным органам, с тем чтобы содействовать судебному преследованию за совершение военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида. Инициатива под названием "Проект по отправлению правосудия в связи с военными преступлениями" стала вкладом в успешную передачу Международным трибуналом для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, информации по делам о военных преступлениях странам бывшей Югославии. В целях оказания поддержки и укрепления потенциала юристов, занимающихся вопросами защиты в уголовных делах, ЮНИКРИ организовал ежегодный учебный семинар с использованием справочника по разработанным практическим методам защиты в международных уголовных делах, подготовленный совместно Ассоциацией адвокатов защиты, практикующих в Международном трибунале по бывшей Югославии, и ЮНИКРИ. Средства обучения, в частности портал для электронного обучения, размещенный на веб-сайте ЮНИКРИ, позволяют получить доступ к хранилищу соответствующих международных конвенций и договоров, национальному законодательству и материалам судебной практики Трибунала.

37. Институт в сотрудничестве с Трибуналом разрабатывает сборник материалов по обычному праву в дополнение к работе, уже проделанной в этой области. Сборник поможет национальным правовым системам привести их работу в соответствие с применяемыми Трибуналом нормами материального права, большая часть которых представляет собой нормы обычного международного права. Институт также оказывает Трибуналу и странам бывшей Югославии поддержку в их усилиях, направленных на открытие информационных центров Трибунала, в которых будут храниться цифровые копии материалов из общедоступных архивов Трибунала, созданных в настоящее время в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии.

38. Институт распространяет партнерские отношения, установленные с Международным уголовным судом (МУС) и Трибуналом, и на другие международные и смешанные судебные учреждения, как, например, Специальный трибунал по Ливану. Институт обменялся письмами о договоренности в качестве первого шага в построении прочных партнерских отношений в областях, представляющих взаимный интерес, что, например, проявляется в подготовке ЮНИКРИ и Специальным трибуналом по Ливану совместной публикации с акцентом на развитие справедливой судебной практики в делах, связанных с терроризмом, в рамках национальных правовых систем.

IV. Обмен передовым опытом, создание потенциала для поощрения прав человека и улучшение доступа к услугам

39. Цель тематической области, связанной с обменом передовым опытом, созданием потенциала для поощрения прав человека и улучшением доступа к услугам, - защита прав человека и проведение научно обоснованных исследований в целях содействия наращиванию потенциала и распространения передового опыта в деле улучшения доступа к услугам.

A. Поощрение основных прав и гражданства

1. Защита прав человека при составлении вероятностных характеристик

40. Институт возглавляет консорциум партнеров в рамках экспериментального проекта по определению основных проблем в области прав человека, возникающих в результате практики составления вероятностных характеристик, в рамках программы "Основные права и гражданство" Европейской комиссии. Программа сконцентрирована на выявлении и решении проблем, создаваемых технологией для основополагающего права на защиту данных. В 2013 году ЮНИКРИ провел предварительное исследование, результаты которого отражены в двух рабочих документах, по вопросу о влиянии практики составления вероятностных характеристик на основные права. Консорциум партнеров также работал над контрольным списком для изучения рисков, связанных с составлением вероятностных характеристик, и занимался подготовкой практического инструмента, который будет использоваться заинтересованными сторонами, директивными органами, правительствами, гражданским обществом и государственными служащими при решении вопросов, связанных с составлением вероятностных характеристик. Параллельная цель - разработка вопросника для оценки нынешней европейской правовой базы в области составления вероятностных характеристик и таких вопросов, как прикладные области, процедуры подачи и рассмотрения жалоб и средства правовой защиты, информированность граждан и воздействие на основные права. Вопросник был представлен национальным органам по защите данных 28 государств-членов Европейского союза и Швейцарии. Это будет первое полномасштабное обследование, проводимое на европейском уровне по вопросу об автоматизированном составлении вероятностных характеристик. С выявленными в ходе осуществления программы передовыми методами работы будут ознакомлены заинтересованные партнеры.

2. Защита прав человека при клинических испытаниях наркотических средств

41. По просьбе различных заинтересованных сторон ЮНИКРИ выступил с инициативами по защите и поощрению прав человека и обеспечению благополучия участников клинических испытаний наркотических средств и научных исследований. Особое внимание уделяется правовым и уголовно-процессуальным аспектам испытаний наркотических средств, включая случаи обмана, соблюдение международных этических норм, контроль за качеством

таких средств и эффективность законодательной базы. Основываясь на результатах успешного осуществления учебных программ в Мванзе, Объединенная Республика Танзания, в 2012 году и Хараре в 2013 году, ЮНИКРИ организует в Хараре в 2014 году курс повышения квалификации. Программа профессиональной подготовки, которая будет организована правительством Ганы, запланирована в предварительном порядке на середину 2014 года.

3. Искоренение любых форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

42. Для оказания правительствам и международному сообществу поддержки в ликвидации любых форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости ЮНИКРИ присоединился к консорциуму из девяти партнеров по осуществлению 24-месячного проекта под названием "Заженный свет — межобщинные действия по противодействию современной символике и риторике расизма и дискриминации", реализуемого в рамках программы "Основные права и гражданство" Европейской комиссии. Цель проекта - сформировать общую культуру, которая не приемлет расизм и содействует активизации роли общинных участников в преодолении расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В нем затрагиваются такие элементы, как опасная недооценка негативных социальных аспектов расизма и постепенно формирующееся в обществе восприятие расистской символики и риторики как обычных явлений. В проекте используется общинный подход, предусматривающий участие различных заинтересованных сторон, в том числе отдельных граждан, групп, потерпевших, правоохранительных органов и юридических учреждений. Начиная с этого проекта, ЮНИКРИ преследует цель добиться лучшего понимания на международном уровне преступлений на почве ненависти и пропагандировать такие ценности, как равенство и недискриминация, путем использования учебных мероприятий для повышения осведомленности в отношении жертв и возможностей правоохранительных органов. Будет разработан "набор инструментов" для борьбы с расизмом, в том числе прикладная программа для мобильных телефонов, набор для информирования о преступлениях на почве ненависти и форма для самостоятельного информирования, предназначенная для жертв и свидетелей преступлений на почве ненависти.

В. Создание платформы для предоставления доступа к научно обоснованным исследованиям

43. Благодаря своему проекту "Научный подход к проблеме наркозависимости" ЮНИКРИ создал платформу для содействия выявлению и распространению передового международного опыта в области профилактики наркомании и лечения и реабилитации наркоманов и разработал национальные учебные программы для специалистов в странах Средиземноморья. Этот проект, в котором используется специальная интерактивная платформа, позволяет получить доступ к материалам самых последних основанных на фактических данных исследований, распространяемым через специализированные периодические издания и информационные бюллетени, и

предоставляет практическим работникам, представителям директивных и судебных органов и сотрудникам правоохранительных органов обновленный инструмент, который помогает лучше понять последние связанные с наркотиками тенденции и другие вопросы.

С. Исследования и распространение информации об оптимальных методах работы по пропаганде здорового образа жизни и борьбе с пагубными привычками

44. Институт поддерживает партнерские отношения с 43 научно-исследовательскими институтами в 25 странах Европы в связи с осуществлением общеевропейского проекта под названием "Пагубные привычки и образ жизни в современной Европе: проект по выработке нового подхода к пагубным привычкам (ALICE RAP)". Этот исследовательский проект служит основой для анализа проблем, которые из-за пагубных привычек у людей препятствуют сплочению, организации и функционированию современного европейского общества. В рамках проекта Институт изучает, во что обходятся пагубные привычки системе уголовного правосудия, и рассматривает альтернативы лишению свободы лиц, употребляющих наркотики. Институт завершил серию опросов, проводившихся в пяти итальянских тюрьмах среди заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, включая заключенных, приговоренных к отбыванию наказания в пенитенциарных учреждениях строгого режима. Эти опросы станут частью исследования, в рамках которого будут также проанализированы результаты опросов, проведенных в Германии, Словении и Соединенном Королевстве, с целью лучшего понимания и получения более четкой картины функционирования рынков запрещенных наркотиков в Европе. Применяемая Институтом методология будет представлена как "оптимальные методы работы", и соответствующие материалы будут опубликованы в марте или апреле 2014 года.

Д. Тематическая программа по правоохранительной деятельности и общественному здравоохранению

45. В рамках инициативы, касающейся правоохранительной деятельности и общественного здравоохранения, ЮНИКРИ изучает пути повышения эффективности совместной работы полиции и системы уголовного правосудия в целом и органов и программ в области здравоохранения в целях выработки действенных подходов к проблемам наркомании и наркозависимости. Задачи системы уголовного правосудия и органов здравоохранения часто вступают в конфликт друг с другом, о чем свидетельствуют трудности, с которыми приходится сталкиваться в стремлении заручиться поддержкой со стороны полиции стратегий профилактики ВИЧ во многих частях мира. Проект ЮНИКРИ будет способствовать выработке подхода, основанного на сотрудничестве между органами здравоохранения и системой уголовного правосудия в решении таких проблем, как незаконное употребление наркотиков, и будет преследовать цель увязать между собой задачи, которые в настоящее время порой противоречат друг другу. Эта инициатива была

одобрена Конференцией по превентивной стратегии и разработке политики, которая прошла в октябре 2012 года в Риме и на которой присутствовали представители УНП ООН, Международного комитета по контролю над наркотиками, а также международных организаций и организаций гражданского общества.

V. Организация работы по обеспечению безопасности и борьба с насильственным экстремизмом

46. Целью тематического направления, связанного с обеспечением безопасности и борьбой с насильственным экстремизмом, является работа в специализированных областях, в которых ЮНИКРИ зарекомендовал себя как экспертный центр и надежный партнер благодаря такой организации деятельности по обеспечению безопасности, которая предусматривает непосредственное привлечение служб безопасности и правоохранительных органов, а также широких слоев гражданского общества, местных и региональных органов власти, частного сектора и других учреждений, занимающихся вопросами обеспечения экономического прогресса и осуществления прав человека.

A. Повышение безопасности на крупных мероприятиях

47. В своей резолюции 2006/28 Экономический и Социальный Совет предложил ЮНИКРИ продолжать и расширять свою деятельность в рамках Международного постоянного наблюдательного комитета по мерам безопасности во время крупных мероприятий. Из-за своих масштабов и большой популярности крупные мероприятия являются уязвимыми целями для противозаконных действий, включая терроризм, и могут быть использованы организованными преступными группировками для осуществления своей противоправной деятельности. ЮНИКРИ осуществляет две региональные инициативы в этой связи. В сотрудничестве с Организацией американских государств (ОАГ) Институт запустил проект под названием "Обеспечение защиты крупных мероприятий в целях содействия разработке стратегий предупреждения преступности". В рамках этой инициативы организуется профессиональная подготовка и предоставляются консультативные услуги для лиц, занимающихся планированием в области безопасности, при подготовке крупных мероприятий, которые будут проводиться на этом континенте. Во второй региональной инициативе под названием "Усиление координации национальных исследовательских программ европейских стран в области обеспечения безопасности на крупных мероприятиях: Дом" участвуют 24 государства-члена Европейского союза. В рамках обеих инициатив ЮНИКРИ определил применимые стандарты безопасности и оптимальные методы работы, и были специально разработаны учитывающие необходимые требования технические средства, для того чтобы помочь директивным органам и практическим работникам в планировании мер по обеспечению безопасности во время крупных мероприятий. В настоящее время Институт работает над созданием защищенной электронной платформы, которая будет объединять все имеющиеся инструменты и оптимальные методы работы,

позволит оказывать более широкую поддержку органам, занимающимся планированием мер по обеспечению безопасности, а также будет служить всеобъемлющим хранилищем информации.

48. Институт предоставлял техническую помощь и консультативные услуги в планировании мер по обеспечению безопасности на крупных мероприятиях государствам-членам, обратившимся с такими просьбами. В 2013 году ЮНИКРИ предоставил такие услуги нескольким правительствам, в том числе Чили и Доминиканской Республики в связи с проведением региональных и субрегиональных практикумов, Коста-Рики - при организации Центральноамериканских игр, Ирландии и Литвы - во время председательствования в Европейском союзе, Словакии - при проведении марша "Радуга" и Польши - во время чемпионата Европы по волейболу.

49. Ввиду успеха регионального подхода ЮНИКРИ налаживает партнерские отношения с другими региональными организациями с целью разработки аналогичных инициатив, в том числе в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке. ЮНИКРИ намерен, например, создать региональную платформу и механизм для обеспечения безопасности и защиты на спортивных мероприятиях для региона Ближнего Востока и Северной Африки в сотрудничестве с базирующимся в Дохе, Катар, Международным центром по обеспечению безопасности на спортивных мероприятиях.

В. Пресечение пропаганды терроризма: реабилитация экстремистов, практикующих насилие

50. Как участник Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий ЮНИКРИ в рамках своей Программы по борьбе с терроризмом оказывает государствам-членам, по их просьбе, помощь в планировании, разработке и осуществлении программ реабилитации и реинтеграции экстремистов, практикующих насилие, в местах лишения свободы в поддержку осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Эта программа способствует выполнению Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и определяется Римским меморандумом о передовых методах реабилитации и реинтеграции преступников из числа экстремистов, практикующих насилие, принятым в Стамбуле в июне 2012 года на совещании министров в рамках Глобального контртеррористического форума.

1. Представление Совету Безопасности программы Института по реабилитации экстремистов, практикующих насилие

51. В мае 2013 года ЮНИКРИ по предложению Председателя Контртеррористического комитета Совета Безопасности представил Совету обзор прогресса, достигнутого в разработке и осуществлении программ реабилитации и реинтеграции экстремистов, практикующих насилие, в местах лишения свободы. Особое внимание было уделено 29 оптимальным методам, о которых говорится в Римском меморандуме, и программе ЮНИКРИ по оказанию государствам-членам помощи в создании потенциала по их просьбе.

2. Разработка программ

52. С января 2013 года ЮНИКРИ и отделение Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Таджикистане сотрудничают с правительством Таджикистана в разработке программы по предупреждению и пресечению экстремизма с применением насилия в местах лишения свободы. Эта программа будет включать в себя программу осуществления специализированной технической подготовки в области реабилитации и реинтеграции экстремистов, практикующих насилие. ЮНИКРИ и Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом организовали 26 и 27 февраля 2013 года в Алжире региональный технический практикум по вопросам отмежевания экстремистов от своей деятельности, связанной с применением насилия, и их реабилитации для стран Северной Африки и Сахеля. После консультаций со странами Сахеля ЮНИКРИ и Центр подготовили предложение по разработке региональной программы.

3. Партнерство с Глобальным контртеррористическим форумом

53. Для повышения информированности о передовых методах работы и руководящих принципах, отраженных в Римском меморандуме, ЮНИКРИ в партнерстве с Глобальным контртеррористическим форумом и его Международным центром передового опыта по борьбе с насильственным экстремизмом, а также Международным контртеррористическим центром в Гааге совместно организовали 3-5 июня 2013 года в Абу-Даби совещание рабочей группы по борьбе с насильственным экстремизмом, дерадикализации и реинтеграции экстремистов, практикующих насилие. Двадцать девятого и тридцатого октября 2013 года ЮНИКРИ и правительство Испании организовали для государств-членов Глобального контртеррористического форума, других заинтересованных государств и отдельных экспертов совещание рабочей группы, посвященное роли ученых-теологов и других идеологических экспертов в процессе дерадикализации в тюрьмах. На совещаниях были рассмотрены успешные методы возможного включения правительствами принципов Римского меморандума в свои программы.

С. Снижение рисков, которые возникают в результате незаконного оборота и использования в преступных целях химических, биологических, радиологических и ядерных материалов

54. Использование в преступных целях химических, биологических, радиологических и ядерных материалов создает серьезнейшую угрозу миру, безопасности и здоровью граждан, о чем говорится в ряде документов и резолюций, как, например, резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности. В настоящее время Институт, совместно с Европейской комиссией и ее Объединенным исследовательским центром, осуществляет проект по созданию центров повышения квалификации в области химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности. Цель этой инициативы Европейского союза - способствовать развитию регионального сотрудничества и укреплению политики и потенциала в области химической, биологической,

радиологической и ядерной безопасности путем создания сети региональных инициатив, направленных на поощрение и поддержку разработки и осуществления национальной политики в этой области. Это включает подготовку специальных проектов, направленных на удовлетворение таких региональных потребностей, как защита материалов/объектов, защита общественных мест и инфраструктуры, недопущение оказания поддержки противоправной деятельности и терроризму, пограничный контроль и мониторинг, незаконный оборот, управление ликвидацией отходов, меры раннего реагирования, уменьшение воздействия на здоровье населения и восстановление ситуации после инцидентов. В настоящее время Институт следит за осуществлением и оценкой 19 проектов, которые предусматривают организацию обучения и предоставление оборудования, создание базы знаний, оказание специальной и технической поддержки и повышение осведомленности.

55. Данная инициатива в настоящее время охватывает 43 страны и 8 субрегионов: страны Африки на побережье Атлантического океана; Центральную Азию; Ближний Восток; страны Персидского залива; Северную Африку; Юго-Восточную Азию; Юго-Восточную Европу, Кавказ, Республику Молдова и Украину; и Центральную и Восточную Африку. В 2013 году ЮНИКРИ свой вклад в создание и официальное открытие региональных секретариатов для этого проекта в Рабате, Аммане, Маниле и Тбилиси. Региональные секретариаты были также созданы в Найроби и Алжире.

@tomic: имитация глобального инцидента, связанного с радиологическим/ядерным терроризмом

56. Совместно с Европейской комиссией, Интерполом, Международным агентством по атомной энергии, министерством иностранных дел Нидерландов и Институтом криминалистической экспертизы Нидерландов ЮНИКРИ оказал поддержку международным штабным учениям под названием "@tomic 2012", организованным Национальным координатором по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности Нидерландов в Гааге и проведенным 18-24 февраля 2014 года в Маастрихте, Нидерланды. Учения "@tomic 2012" стали одной из первых международных попыток предусмотреть глобальный инцидент, связанный с радиологическим/ядерным терроризмом с возможным совершением киберпреступления. В имитационных учениях было задействовано 150 участников из 30 стран. Институт оказал помощь Национальному координатору и Институту криминалистической экспертизы Нидерландов в организации учений "@tomic 2012" в рамках подготовки к Саммиту по ядерной безопасности 2014 года, который должен состояться в Гааге 24 и 25 марта 2014 года.

D. Совместные инициативы государственного и частного секторов

57. В рамках программы государственно-частного партнерства в решении стратегических вопросов безопасности ЮНИКРИ, в партнерстве с министерством юстиции Бразилии и системой сбора оперативной информации Португалии, организовал в Лиссабоне семинар с целью обмена опытом и

информацией об оптимальных методах защиты уязвимых объектов и важнейшей инфраструктуры на этапе планирования мер обеспечения безопасности на крупных мероприятиях. Особое внимание было уделено роли государственно-частного сотрудничества при проведении международных спортивных мероприятий, таких как соревнования, проводившиеся в Португалии в 2004 году, летние Олимпийские игры в Лондоне в 2012 году и чемпионат мира по футболу Международной федерации футбольных ассоциаций и летние Олимпийские игры в Рио-де-Жанейро, которые будут проводиться Бразилией в 2014 и 2016 годах, соответственно.

58. Институт выступил инициатором экспериментального проекта, предусматривающего государственно-частное партнерство и направленного на предупреждение преступности и повышение безопасности в научно-технологическом парке в Лиссабоне в порядке опробования предлагаемых рекомендаций, содержащихся в подготовленном ЮНИКРИ "Справочнике по оказанию помощи в налаживании партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях защиты уязвимых объектов". Девятого октября 2013 года Институт помог полиции общественной безопасности и местному деловому сообществу организовать имитационные учения, в ходе которых была проведена общая эвакуация; в учениях приняли участие около 6 000 гражданских лиц и 400 сотрудников полиции. В окончательном докладе определены уязвимые места, а также сделаны рекомендации по совершенствованию нынешних мер безопасности.

VI. Подготовка кадров и повышение квалификации: создание потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

59. Цель работы в данной тематической области - создать потенциал в области предупреждения преступности и уголовного правосудия посредством подготовки кадров и повышения квалификации.

60. Создание потенциала и специальная подготовка являются ключевыми сферами деятельности ЮНИКРИ и присутствуют во всех элементах его программы работы. Институт расширяет свои партнерские отношения с университетами и учебными заведениями во всем мире с целью повышения юридической грамотности и содействия лучшему пониманию прав человека и вопросов, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием. В этой связи особое внимание уделяется образованию и специальной подготовке после окончания высшего учебного заведения и на профессиональном уровне в целях укрепления верховенства закона и правового потенциала. В 2013 году Институт подписал меморандум о взаимопонимании с Университетом Аргентины имени Джона Ф. Кеннеди о начале осуществления с 2014 года совместной программы подготовки по специальности магистр права с особым акцентом на международное уголовное право и правосудие. В 2014 году продолжится налаживание новых партнерских отношений для организации специально разработанных курсов в сотрудничестве с национальной судебной школой Шри-Ланки и министерством внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов. В 2013 году ЮНИКРИ организовал совместно с Туринским университетом свою

седьмую ежегодную программу подготовки по специальности магистр права в области международной преступности и правосудия, в которой приняли участие 42 аспиранта из 26 стран. В 2013 году ЮНИКРИ организовал в сотрудничестве с Университетом имени Джона Кэбота в Риме второй выпуск в летней школе по правам человека.

A. Семинар по вопросам защиты в международном уголовном праве

61. В целях создания потенциала и обмена опытом ЮНИКРИ разрабатывает и организует специализированные учебные курсы для руководящих работников и сотрудников судебных и иных органов, например, семинар по вопросам защиты в международном уголовном праве для практикующих юристов, проявляющих интерес к рассмотрению в суде дел в рамках международного уголовного права на национальном или международном уровне. Семинар проводится под эгидой Канцелярии общественного адвоката защиты Международного уголовного суда и Международной ассоциации адвокатов. Другой пример специализированного курса – это курс по правам человека и системам исправительных учреждений для работников судебных органов Бразилии, который в 2013 году был организован ЮНИКРИ уже в четвертый раз.

B. Подготовка и обучение работников средств массовой информации

62. В 2013 году ЮНИКРИ начал осуществлять Программу распространения информации среди журналистов и общественности, которая специально предназначена для журналистов, руководителей информационных служб, специалистов в области общественной информации и студентов, стремящихся сделать карьеру в сфере общественной информации. Программа направлена на углубление знаний о возникающих угрозах безопасности. В ходе проведения практикумов участники приобретают навыки обработки информации, связанной с новыми угрозами. Развивались партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Региональным информационным центром Организации Объединенных Наций, и университетами, занимающимися вопросами общественной информации.

C. Укрепление потенциала национальных компетентных органов

63. Другой областью тематической профессиональной подготовки является партнерство между ЮНИКРИ и секретариатом Международного комитета по контролю над наркотиками, Региональным отделением Всемирной организации здравоохранения для Африки и УНП ООН, которые организовали учебные курсы для компетентных национальных органов в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Этими учебными курсами, организованными в июне 2013 года в штаб-квартире Экономической комиссии для Африки в Аддис-Абебе, воспользовались 12 стран Западной Африки. Еще одно региональное учебное мероприятие будет организовано в

2014 году в партнерстве с Международным комитетом по контролю над наркотиками.

D. Центр документации

64. Центр документации ЮНИКРИ обновлял и внедрял новые услуги, предоставляемые в режиме онлайн в поддержку исследовательской, учебной и аналитической деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и число пользователей, получающих доступ к страницам на его веб-сайте, возрастало. В 2013 году Центр документации продолжил свое долгосрочное участие в оказании помощи в связи с учебными мероприятиями, организуемыми Институтом, и предоставлением специализированных ресурсов, специально выделенной интернет-платформы и специализированных услуг, как, например, новая библиография, доступная в режиме онлайн.

VII. Оценка рисков и управление Институтом

A. Осуществление политики управления рисками

65. Как подразделение, которое зависит от добровольных взносов, ЮНИКРИ особенно подвержен воздействию угроз как внутреннего, так и внешнего характера, что сказывается на эффективности и стабильности работы Института и его репутации. В целях повышения значимости процесса принятия решений и предоставления заинтересованным членам ЮНИКРИ гарантий того, что серьезные риски в ЮНИКРИ учитываются надлежащим образом, был внедрен системный подход к управлению рисками.

66. Совет попечителей ЮНИКРИ на своем заседании 22 октября 2013 года одобрил политику управления рисками ЮНИКРИ как документ, который определяет основные принципы подхода ЮНИКРИ к управлению рисками, распределяет роли и обязанности, связанные с управлением рисками, и описывает процесс управления рисками. Это включает три основных этапа: а) выявление рисков, оценка рисков и определение приоритетности рисков; б) реагирование на риски; и с) мониторинг и отчетность. Совет принял решение проводить обзор процесса управления рисками на своих будущих сессиях при рассмотрении программы работы ЮНИКРИ. Он также постановил, что во всех проектах следует придерживаться подхода, ориентированного на оценку и смягчение рисков.

B. Управление Институтом

1. Высокая степень осуществления программ и экономически эффективное управление

67. На своем совещании, проведенном в Риме 21 и 22 октября 2013 года, Совет попечителей ЮНИКРИ выразил свою признательность за очень высокую степень осуществления программ после экспоненциального роста, отмеченного в разработке и финансировании программ в предыдущем году.

Этот высокий показатель осуществления был достигнут максимально эффективным и рентабельным способом, что отражено в проведенном недавно независимом исследовании, которое показало, что соотношение между вспомогательными расходами и объемом основной осуществленной деятельности в ЮНИКРИ составило 94,6 процента, и это свидетельствует о наличии весьма экономичной административно-управленческой структуры. В 2013 году объем осуществления программ (расходы по проектам) превысил 21,3 млн. долл. США. Однако в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов, и в частности в 2012 году, на ЮНИКРИ пагубно отразилось значительное сокращение нецелевых взносов в фонд средств общего назначения. Поскольку ЮНИКРИ не получает никакого финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, дефицит покрывался с помощью доходов от средств, выделяемых для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ, которые образуются благодаря целевым взносам на финансирование осуществляемых ЮНИКРИ проектов.

2. Утверждение сбалансированного бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов и предложение по бюджету и первоочередные задачи на 2014 год, подготовленные в формате, ориентированном на конкретные результаты

68. Совет утвердил сбалансированный бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов, и впервые предложение по бюджету и первоочередные программные задачи на 2014 год были подготовлены в формате, ориентированном на конкретные результаты. Предложения по бюджету учитывают прогнозируемый приток поступлений и все требования, распределенные по трем категориям: средства общего назначения; расходы на вспомогательное обслуживание программ; и средства специального назначения. Для того чтобы увязать результаты осуществления программы работы и деятельность Института с его финансовыми ресурсами в бюджете представлено логическое обоснование с изложением объективных, ожидаемых достижений и показателей успеха по каждому компоненту программы ЮНИКРИ.

69. Наибольшая часть бюджетной сметы на 2014 год, отражающей потребности в средствах специального назначения, будет финансироваться благодаря уже подписанным соглашениям о финансировании, в которых учитываются уже установленные Советом первоочередные задачи, в частности те из них, которые касаются химических, биологических, радиологических и ядерных материалов; контртеррористической деятельности; обеспечения безопасности на крупных мероприятиях; и новых видов преступлений. Значительная часть будет финансироваться с помощью механизмов, разработка которых близится к завершению. В течение бюджетного года ЮНИКРИ будет и дальше проявлять оперативную гибкость, заключать соглашения о финансировании проектов, являющихся частью стратегии и установленных Советом программных первоочередных задач, и приступать к осуществлению после получения средств. Прямые оперативные расходы на осуществление проекта, в том числе на сотрудников, набранных для его реализации, относятся непосредственно на счет проекта. При утверждении бюджета Совет рекомендует ЮНИКРИ обеспечить достаточный уровень финансирования для различных проектов, включая любые дополнительные проекты, которые будут

определены в течение 2014 года, а также необходимый объем средств общего назначения для обеспечения непрерывности операций ЮНИКРИ.

3. Новые инициативы и партнерства

70. Совет приветствовал установление и развитие рабочих партнерских отношений с международными организациями, в частности с Европейским союзом; специализированными учреждениями, такими как ЮНЕП, ООН-Хабитат, Всемирный банк и ИМО; другими международными организациями, такими как ОАГ, Европол и Интерпол; и частным сектором, в том числе с Фондом современного искусства компании "Картье", компаниями "СИКПА Секьюрити солюшнз СА" и "Компания ди Сан Паолу". Такое развитие событий способствовало расширению донорской базы ЮНИКРИ. Совет приветствовал инициативу ЮНИКРИ разработать стратегические рамки - совместно с исполнительным секретариатом Сообщества португалоязычных стран - в целях оказания государствам-членам Сообщества поддержки в их усилиях по борьбе с организованной преступностью и коррупцией и содействия предупреждению преступности и обеспечению безопасности в городских условиях.
