

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 March 2023
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Тридцать вторая сессия

Вена, 22–26 мая 2023 года

Пункт 6 (е) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
прочая деятельность в поддержку работы Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности, в частности деятельность сети
программы Организации Объединенных Наций
в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия, неправительственных организаций
и других органов**

**Доклад Межрегионального научно-исследовательского
института Организации Объединенных Наций
по вопросам преступности и правосудия****Записка Генерального секретаря**

Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) подготовлен в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV устава ЮНИКРИ и утвержден решением Совета относительно представления докладов Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятым на совещании, проведенном в режиме онлайн 19 и 20 октября 2022 года.

* E/CN.15/2023/1.



Результаты работы Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был учрежден в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 1965 года. Институт является самостоятельным учреждением Организации Объединенных Наций, работой которого управляет Совет попечителей, осуществляющий стратегическое руководство и участвующий в определении приоритетов.
2. Миссия ЮНИКРИ — содействовать правосудию и верховенству права на благо мира и устойчивого развития в рамках широкого круга полномочий по выработке и осуществлению эффективной политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней.
3. ЮНИКРИ работает в специализированных сегментах и отдельных областях, связанных с предупреждением преступности, уголовным правосудием, управлением в сфере обеспечения безопасности, борьбой с терроризмом, а также с оценкой рисков и выгод технического прогресса. Благодаря своим специализированным, передовым и ориентированным на практические действия программам в области научных исследований, подготовки кадров и создания потенциала Институт вносит свой вклад в реализацию политики и осуществление деятельности Организации Объединенных Наций. Действуя в рамках своих полномочий, ЮНИКРИ служит проводником инновационных идей, возникающих внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.
4. В настоящем докладе Совета попечителей содержится краткая информация о работе, проделанной ЮНИКРИ в 2022 году в соответствии с его Стратегической рамочной программой на 2019–2022 годы.

A. Стратегическая рамочная программа на 2019–2022 годы

5. Опираясь на информацию, накопленную в ходе научных исследований, оценки потребностей и анализа меняющихся тенденций, а также на отзывы партнеров, ученых, представителей гражданского общества, директивных органов и специалистов-практиков, ЮНИКРИ обозначил в Стратегической рамочной программе на 2019–2022 годы, в соответствии с которой проводились мероприятия, описанные в настоящем докладе, следующие угрозы и вызовы:
 - a) радикализация и насильственный экстремизм: отсутствие мер реагирования, адаптированных к конкретным условиям, несовершенство систем уголовного правосудия и пробелы в сотрудничестве на национальном и транснациональном уровнях;
 - b) деятельность транснациональных организованных преступных групп на законных и незаконных рынках: теневая экономика, незаконные финансовые потоки и возможные связи с террористическими сетями;
 - c) неэффективность управления в сфере обеспечения безопасности, низкий уровень законности и отсутствие механизмов подотчетности учреждений в районах, переживших конфликт;

d) высокотехнологичная система безопасности: комплексные глобальные угрозы и решения;

e) угрозы для мест большого скопления людей и уязвимых объектов;

f) подверженность эксплуатации в преступных целях, гендерное неравенство и нарушения прав человека в отношении уязвимых групп населения;

g) новые тенденции в сфере преступной деятельности, отражающейся на состоянии окружающей среды: незаконная добыча ископаемых, использование ресурсов окружающей среды и торговля ими, а также незаконный оборот опасных веществ.

6. Рамочная программа содержит следующие шесть стратегических приоритетов, которые определяют деятельность, рассматриваемую в настоящем докладе:

a) предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним;

b) противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконной торговли и незаконными финансовыми потоками;

c) укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт;

d) обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций;

e) реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности;

f) предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения.

7. Приоритеты Института согласуются, в частности, с целью 16 в области устойчивого развития (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), а также связаны с рядом других ЦУР (2–6, 8, 9, 11, 14 и 15).

8. В 2022 году ЮНИКРИ разработал новую Стратегическую рамочную программу на 2023–2026 годы (см. раздел VIII ниже).

В. Инструменты и подходы

9. ЮНИКРИ продолжал расширять применение межсекторального и комплексного подхода, включающего такие компоненты, как проведение прикладных и ориентированных на практические действия исследований, обмен информацией и распространение знаний, организация подготовки кадров и предоставление технической помощи, налаживание прочных партнерских связей и оказание стратегической поддержки.

10. ЮНИКРИ способствовал проведению научно-исследовательской деятельности в целях расширения знаний, углубления понимания конкретных проблем и разработки соответствующих мер. Институт подготовил ряд докладов и аналитических записок по широкому кругу тем, включая следующие:

a) “The Taliban in Afghanistan: assessing new threats to the region and beyond” («Талибан в Афганистане: оценка новых угроз для региона и мира в целом»);

b) *The Conflict in Ukraine and its Impact on Organized Crime and Security: A Snapshot of Key Trends* («Конфликт на Украине и его влияние на организованную преступность и безопасность: обзор основных тенденций»);

c) *Compendium of Best Practices on the Engagement and Advancement of Women in Chemical Safety and Security* («Сборник материалов о передовой практике привлечения женщин к работе и улучшения их положения в сфере химической безопасности и защиты»);

d) *Gaming and the Metaverse: The Alarming Rise of Online Child Sexual Exploitation and Abuse within the New Digital Frontier* («Компьютерные игры и метавселенная: вызывающий тревогу рост сексуальной эксплуатации и насилия над детьми в интернете внутри “новой цифровой границы”»);

e) “A policy framework for responsible limits on facial recognition: use case – law enforcement investigations” («Нормативная основа для ответственного ограничения распознавания лиц — вариант применения: расследования, проводимые правоохранительными органами»);

f) *Perceptions of Climate Change and Violent Extremism: Listening to Local Communities in Chad* («Восприятие изменения климата и насильственного экстремизма: прислушиваясь к местным сообществам в Чаде»);

g) *A Prosecutor’s Guide to Chemical and Biological Crimes* («Преступления, связанные с использованием химических веществ и биологических объектов: руководство для прокурора»);

h) *Learn Better, Together: Independent Meta-Synthesis under the Global Counter-Terrorism Strategy* («Учиться лучше, учиться вместе: независимый мета-синтез в рамках Глобальной контртеррористической стратегии»);

i) *Illicit Financial Flows and Asset Recovery in the Eastern Partnership Region: A Mapping of Needs and Recommendations* («Незаконные финансовые потоки и возврат активов в регионе Восточного партнерства: анализ потребностей и рекомендации»).

11. Исследования, проведенные Институтом, способствовали выработке целевых стратегий социальной защиты и борьбы с преступностью для государств-членов. Распространяя качественные и количественные данные и анализируя последние тенденции в области преступности, ЮНИКРИ содействовал повышению осведомленности государств-членов о потребностях систем уголовного правосудия и их недостатках и о пробелах в соответствующей нормативной базе.

12. Деятельность Института по подготовке кадров и обучению существенно способствовала передаче и распространению знаний и опыта, приобретенных им в ходе осуществления проектов и программ в рамках шести стратегических приоритетных направлений его работы. Зрелый внутренний потенциал ЮНИКРИ в области разработки, проведения, контроля и оценки обучающих мероприятий, а также его расширяющаяся сеть экспертов и партнерств позволили Институту организовать большое число учебных мероприятий. ЮНИКРИ продолжал расширять свой потенциал в области электронного обучения и онлайн-платформу.

13. ЮНИКРИ осуществлял свои проекты и программы на национальном, региональном и международном уровнях, принося пользу широкому кругу заинтересованных сторон. Институт провел более 60 учебных мероприятий, в которых приняло участие около 2 тыс. слушателей. Эти мероприятия включали, например, обучение более 500 сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности по вопросам снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, а также предотвращения и обнаружения незаконного оборота радиологических и ядерных материалов; подготовку 250 представителей правоохранительных органов и частного сектора по вопросам защиты мест большого скопления людей, в том числе во время спортивных мероприятий; обучение 500 технических экспертов и сотрудников правоохранительных органов по вопросам использования искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности; и подготовку 20 представителей различных учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам повышения осведомленности

о взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

14. В 2021 и 2022 годах ЮНИКРИ в сотрудничестве с Университетом мира осуществил шестнадцатый выпуск в рамках программы подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия, включающей этап дистанционного обучения и этап обучения с проживанием на территории кампуса Организации Объединенных Наций в Турине, Италия; на программу были приняты 40 студентов, желающих получить специализацию по таким направлениям, как международное уголовное право, гуманитарное право, права человека и транснациональная преступность. В рамках программы подготовки магистров права для студентов и шести внешних участников в кампусе Организации Объединенных Наций в Турине ЮНИКРИ и Университетом мира был проведен семинар по защите в области международного уголовного права, организованный в сотрудничестве с Офисом общественного защитника Международного уголовного суда.

15. Кроме того, ЮНИКРИ провел несколько курсов для аспирантов и специалистов, используя методики динамического обучения. В их число входят пять проведенных в онлайн-формате и смешанном формате специализированных курсов для молодых специалистов и аспирантов, организованных в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными университетами в целях распространения знаний в таких областях, как незаконная торговля, миграция и права человека, культурное наследие, преступность и безопасность, а также экологические преступления. В связи с высоким спросом многие из этих курсов с обновленным содержанием будут включены в программу работы Института на 2023 год.

16. ЮНИКРИ продолжал организовывать обучение и заниматься консультационной и наставнической работой на местах во многих узкоспециализированных тематических областях, связанных с преступностью и правосудием, используя выводы своих исследований и извлеченные в их рамках уроки. Институт консультировал также своих партнеров по вопросам преступности и правосудия на стратегическом и оперативном уровнях, с тем чтобы они могли более эффективно решать конкретные задачи и реагировать на возникающие проблемы.

17. Для стимулирования учебной деятельности и повышения осведомленности по вопросам преступности и правосудия Институт, в частности, организовывал и проводил международные онлайн-конференции, семинары и специализированные курсы для специалистов-практиков и осуществлял годичную программу подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия. Кроме того, в целях содействия сотрудничеству и обмену опытом ЮНИКРИ оказывал непосредственную поддержку в развитии потенциала национальных заинтересованных сторон в этой области. Эти усилия были подкреплены публикациями Института, включая журнал *Freedom from Fear* («Свобода от страха»), а также стратегическими документами и специализированными материалами, разработанными на основе научно-исследовательских проектов, учебных мероприятий и деятельности на местах.

18. Посредством своих веб-сайтов, деятельности на платформах социальных сетей, докладов, кампаний и видеороликов ЮНИКРИ способствовал укреплению знаний о приоритетных вопросах в рамках своих полномочий и о соответствующих имеющихся инструментах для их решения.

19. В 2022 году работа Института финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Его главными донорами были Италия, Канада, Нидерланды (Королевство), Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Япония, а также Европейский союз, Контртеррористическое управление, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

(МИНУСКА), Организация по запрещению химического оружия и Société Industrielle et Commerciale de Produits Alimentaires (SICPA).

20. ЮНИКРИ осуществлял свою программу работы через штаб-квартиру в Турине, через отделения связи в Риме и Нью-Йорке, отделение по осуществлению проектов в Брюсселе, Информационный центр «Повышение уровня безопасности посредством исследований, технологий и инноваций» (SIRIO) в Женеве, Центр искусственного интеллекта и робототехники в Гааге, а также учрежденные Европейским союзом центры передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в Алжире, Аммане, Маниле, Найроби, Рабате, Ташкенте и Тбилиси. Институт участвует в координационных механизмах системы Организации Объединенных Наций там, где у него есть официальные представительства.

II. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

21. ЮНИКРИ, подписавший Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, играл важную роль в оказании помощи государствам-членам в воплощении передового опыта, определенного в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в национальную политику.

22. В 2022 году Институт использовал свой обширный опыт в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним и сосредоточился на следующих трех основных областях: а) поддержка местных сообществ и организаций гражданского общества в предотвращении радикализации и экстремизма и борьбе с ними; б) реабилитация и реинтеграция лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами; и с) расширение прав и возможностей уязвимых групп населения, в частности молодежи, и развитие у них способности противостоять насильственному экстремизму путем обеспечения сплоченности общества.

23. ЮНИКРИ также установил партнерские отношения с местными общинами, гражданским обществом и государственными учреждениями для борьбы с угрозами, связанными с радикализацией и насильственным экстремизмом, и выработки понимания их влияния на общество и уязвимые группы. Институт уделял основное внимание устранению местных факторов радикализации молодежи, включая гендерную динамику вербовки, и проводил работу по предотвращению радикализации и вербовки в местах повышенного риска, в частности в тюрьмах.

A. Оказание поддержки местным общинам и организациям гражданского общества в предупреждении порождающей насилие радикализации и экстремистской деятельности и противодействии им

24. Признавая важнейшую роль общин в борьбе с насильственным экстремизмом, ЮНИКРИ продолжал поддерживать и осуществлять программы, направленные на предупреждение радикализации, вербовки террористов и насильственного экстремизма и противодействие им.

25. Основываясь на своей предыдущей работе и исследованиях в Сахельском регионе, ЮНИКРИ совместно с фондом СВИССЭЙД провел исследование с целью углубления понимания связи между изменением климата и насильственным экстремизмом, уделив особое внимание Чаду. По итогам исследования, включавшего более 130 интервью с членами общин и представителями традиционных властей, было сделано заключение, что основные виды производственной

деятельности — земледелие, скотоводство и рыболовство — в четырех целевых районах Чада подвергаются негативному воздействию изменения климата, что увеличивает экономическое давление на общины и трудности, связанные с получением доступа к средствам существования. Воинствующие экстремистские группировки пользуются этими трудностями в целях вербовки и пропаганды. Кроме того, конкуренция за постоянно сокращающиеся ресурсы приводит к росту конфликтов внутри общин и между ними, результатом чего является нарушение сплоченности общества.

26. В итоговом отчете определены основные руководящие принципы, которые будут использоваться в будущих мероприятиях по предотвращению насильственного экстремизма в Сахельском регионе и которые будут учитывать общие и специфические для данного контекста проблемы, связанные с климатом и рисками для безопасности. В частности, в отчете подчеркивается необходимость более четкого понимания специфических гендерных факторов уязвимости и инвестирования в стратегии и политику, направленные на вовлеченность, расширение прав и возможностей женщин и предоставление им доступа к процессам принятия решений.

27. ЮНИКРИ также выступил с инициативой по борьбе с гендерной дискриминацией и насильственным экстремизмом в Мавритании, Мали и Нигере. Инициатива призвана подчеркнуть важность общих вопросов при разработке политики по предотвращению насильственного экстремизма. В этом контексте ЮНИКРИ приступил к новым исследованиям, направленным на выявление того, каким образом дискриминация и насилие по признаку пола могут выступать в качестве факторов, способствующих вовлечению в терроризм мужчин и женщин в регионе.

28. Параллельно в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) ЮНИКРИ опубликовал исследование *Learn Better, Together: Independent Meta-Synthesis under the Global Counter-Terrorism Strategy* («Учиться лучше, учиться вместе: независимый мета-синтез в рамках Глобальной контртеррористической стратегии»). В исследовании представлены коллективные результаты анализа более 118 докладов об оценке и надзоре, имеющихся в доступе в структурах Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, и содержатся обобщенные выводы, заключения, информация об извлеченных уроках и рекомендации для использования структурами Глобального договора в целях оказания качественной технической помощи.

В. Пропаганда использования спорта и его ценностей в качестве инструмента предупреждения насильственного экстремизма

29. ЮНИКРИ продолжал повышать осведомленность международного сообщества о важности спорта и его ценностей как действенного, альтернативного инструмента для содействия укреплению справедливости, инклюзивности, чувства сопричастности и устойчивости. ЮНИКРИ сотрудничал с Контртеррористическим управлением, Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и Международным центром безопасности спорта в рамках Глобальной программы обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганды спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма. В рамках Глобальной программы ЮНИКРИ стремится предоставлять государствам-членам информацию о конкретных примерах политики, программах, инструментах и международных документах в области интеграции спорта в национальные планы действий по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

30. В рамках Глобальной программы ЮНИКРИ продолжал мониторинг десяти получивших грантовую поддержку проектов, реализуемых организациями

гражданского общества по всему миру и направленных на осуществление инновационной деятельности по использованию спорта и его ценностей для предупреждения радикализации и насильственного экстремизма. В этом контексте в 2022 году партнеры Института, представляющие организации гражданского общества, провели более 130 учебных занятий, в которых приняли участие более 2 500 человек, и организовали более 300 мероприятий, в которых участвовали около 8 тыс. человек. Эти мероприятия включали спортивные соревнования и матчи (в Албании и Камеруне), межкультурные диалоги (в Уганде), а также еженедельные занятия в спортивных школах и другие мероприятия.

31. ЮНИКРИ проводит оценку эффективности десяти грантовых проектов с целью использования их опыта и выработки рекомендаций для других спортивных проектов по предупреждению насильственного экстремизма. Институт разработал стартовую/итоговую анкету для организаций гражданского общества, получивших гранты, а также провел мониторинговые миссии. Предварительные выводы и рекомендации включают необходимость разработки стратегии, учитывающей контекст и гендерные аспекты, важность подведения итогов для участников спортивных мероприятий и необходимость построения позитивных отношений с группами меньшинств.

32. ЮНИКРИ организовал первый Региональный форум национальных координаторов для Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, который прошел в Бангкоке, и первый Региональный форум национальных координаторов для Африки, который прошел в Дакаре. Форумы собрали национальных координаторов из всех частей соответствующих регионов, предоставив платформу для обмена накопленным опытом и укрепления потенциала государств-членов по применению признанных стандартов при планировании безопасности предстоящих крупных спортивных мероприятий и разработке перспективной политики по предупреждению насильственного экстремизма, опирающейся на спорт и его ценности.

С. Активизация усилий по реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами

33. Институт продолжал оказывать государствам-членам помощь в реализации в рамках национальных стратегий обобщенного передового опыта, который отражен в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, посвященном вопросам реабилитации экстремистов, осужденных за насильственные преступления.

34. В этом контексте ЮНИКРИ в сотрудничестве с МИНУСКА и Национальной администрацией пенитенциарных учреждений Центральноафриканской Республики работал над совершенствованием системы классификации заключенных в стране путем разработки специального инструмента классификации и наращивания потенциала персонала пенитенциарных учреждений.

35. ЮНИКРИ и Контртеррористический центр Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций продолжали свои усилия по заполнению пробелов в знаниях о заключенных, совершивших насильственные преступления экстремистского характера. На основе анализа существующих данных о заключенных, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, и проблем, с которыми сталкиваются государства-члены при работе с ними, Институт и Центр разработали специальную методологию для систематического получения и сбора соответствующих данных о заключенных, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, которые могут быть использованы для построения системы обращения с такими заключенными в пенитенциарных учреждениях и их последующей

реинтеграции в общество. Методология включает дорожную карту и соответствующий пакет мероприятий, в том числе гибкий вопросник, адаптируемый к различным оперативным контекстам. На следующем этапе ЮНИКРИ и Центр опробуют методику в сотрудничестве с руководством пенитенциарных учреждений в участвующих государствах-членах.

D. Противодействие сращиванию терроризма и транснациональной организованной преступности

36. Государства-члены продолжают сталкиваться с растущими проблемами при выявлении и расследовании преступлений, в которых сочетаются или пересекаются как криминальные, так и террористические составляющие. В связи с этим ЮНИКРИ продолжал проводить соответствующие исследования, направленные на совершенствование оказания поддержки государствам-членам и организациям.

37. В этом контексте в качестве основы для оказания помощи государствам-членам и организации мероприятий по наращиванию потенциала для политиков и практиков ЮНИКРИ использует Гаагский документ об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма и соответствующее методическое руководство *Policy Toolkit on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism* («Руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма»).

38. Институт также содействует межведомственному сотрудничеству в работе по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, в частности сотрудничеству между правоохранительными органами, работниками судебных органов и прокуратуры. Проводимое исследование позволит ЮНИКРИ расширить свою деятельность в различных соответствующих регионах мира и получить данные, которые могут способствовать усовершенствованию актуальных для соответствующих государств-членов рекомендаций, содержащихся в Руководстве по применению Гаагского документа.

39. ЮНИКРИ организовал в Тунисе два семинара по наращиванию потенциала для ливийских политиков и практиков, занимающихся решением проблемы расширения участия местного населения. Кроме того, ЮНИКРИ оказывал поддержку сотрудникам Глобального центра обслуживания, обучая персонал, действующий на местном уровне, методам выявления взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, а также укрепляя потенциал в области исследований и обмена информацией. При поддержке УНП ООН Институт также обеспечивал деятельность по наращиванию потенциала в области использования Руководства по применению Гаагского документа для сотрудников правоохранительных органов в Нигере.

40. Расширяя свою помощь Латинской Америке, ЮНИКРИ оказал поддержку правительству Аргентины, проведя исследования и семинары по повышению осведомленности о взаимосвязи между организованной преступностью и терроризмом в столице страны и в «районе трех границ».

41. Эти мероприятия послужили дополнением к проводимому в настоящее время ЮНИКРИ в партнерстве с Организацией американских государств исследованию по теме взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом в Латинской Америке, результаты которого должны быть опубликованы в 2023 году. Институт также приступил к исследованиям в области незаконного оборота культурного наследия и его связи с финансированием терроризма; мероприятия в партнерстве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета запланированы на 2023 год.

III. Противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконной торговли и незаконными финансовыми потоками

42. В 2022 году ЮНИКРИ сотрудничал с правительствами, департаментами юстиции, юридическими учреждениями и органами прокуратуры в борьбе с преступными финансовыми предприятиями, незаконными финансовыми потоками, торговлей контрафактной продукцией и коррупцией. Институт оказывал поддержку государствам-членам в расследовании экономических преступлений и осуществлении судебного преследования в связи с ними, совершенствовании ведения параллельных финансовых расследований и процедур конфискации незаконных активов. Институт также предоставлял экспертные рекомендации по противодействию коррупции и защите основных цепочек поставок. Кроме того, ЮНИКРИ консультировал государства-члены по вопросам использования возвращенных активов в целях удовлетворения высокоприоритетных потребностей развития и занимался решением проблем последствий организованной преступности и коррупции.

43. В исследованиях, которые проводил ЮНИКРИ, особо отмечаются такие явления, как связь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом и использование незаконной торговли для финансирования противозаконной деятельности. Исследовательская работа Института способствовала выработке современных технических знаний о способах предупреждения и пресечения организованной преступной деятельности, а также отслеживания, ареста и возвращения незаконно приобретенных активов.

A. Повышение эффективности действий государств-членов в области отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения активов, связанных с коррупцией в особо крупных размерах

44. ЮНИКРИ оказал помощь Украине в начале работы, необходимой для укрепления системы гражданско-правовой конфискации в стране в целях обеспечения возможности ареста и конфискации властями незаконно приобретенных активов при соблюдении надлежащей правовой процедуры. Несмотря на продолжающийся конфликт, в 2022 году были вынесены новые судебные решения, а в 2023 году ожидается еще большее количество решений, которые касаются активов, связанных с коррупционными деяниями или другой организованной преступной деятельностью.

45. ЮНИКРИ также оказал помощь Армении и Азербайджану в получении разъяснений от иностранных юрисдикций относительно похищенных активов, находящихся в банках этих юрисдикций. Кроме того, эксперты Института, специализирующиеся в области возвращения активов, оказывали техническую поддержку Республике Молдова и Украине в связи с делами, касающимися молдавских и украинских активов, находящихся за рубежом.

46. Институт, осуществляя надзор за 300 расследованиями по гражданско-правовой конфискации, расширил деятельность по предоставлению экспертных консультаций отделу гражданско-правовой конфискации Генеральной прокуратуры Армении.

47. Должностные лица из Армении, Азербайджана, Грузии, Ливии, Республики Молдова и Украины участвовали в ознакомительных поездках, организованных ЮНИКРИ, включая поездку в Королевство Нидерландов, осуществленную должностными лицами Восточного партнерства для ознакомления с передовым опытом в области ареста и конфискации активов и управления ими. Должностные лица обсудили современную практику прозрачного управления возвращенными активами и развивающуюся тенденцию направления

обналиченных активов на национальные приоритетные нужды развития. Участники также имели возможность ознакомиться с передовым опытом в области ареста, конфискации, возврата виртуальных активов и управления ими — области, по поводу которой властями стран Восточного партнерства была выражена обеспокоенность.

48. ЮНИКРИ подготовил доклад *Illicit Financial Flows and Asset Recovery in the Eastern Partnership Region: A Mapping of Needs and Recommendations* («Незаконные финансовые потоки и возврат активов в регионе Восточного партнерства: анализ потребностей и рекомендации»), в котором проясняется вопрос об ущербе, наносимом региону Восточного партнерства неконтролируемыми незаконными финансовыми потоками. В докладе также подчеркивается важность укрепления трансграничных отношений в регионе в целях конфискации максимального объема незаконно полученных активов. В частности, основное внимание в докладе уделяется вопросам трансграничного сотрудничества в отношении более широкой проблемы незаконных финансовых потоков и возврата активов, что позволяет дать более полные и целостные стратегические рекомендации по укреплению трансграничного сотрудничества в вопросе возврата активов заинтересованным сторонам на региональном, национальном и международном уровнях.

49. ЮНИКРИ продолжал работать совместно с ливийскими властями над механизмами, которые необходимо задействовать или укрепить в целях предотвращения коррупционных действий и осуществления уголовного преследования в связи с ними, уделяя основное внимание содействию повышению результативности деятельности в области возвращения активов. В этом контексте Институт содействовал многосторонним усилиям по возвращению в Ливию изъятых властями США награбленных культурных ценностей, возраст которых составляет более 2 300 лет, а оценочная стоимость превышает 500 тыс. долл. США.

В. Повышение эффективности стратегий и механизмов борьбы с незаконными финансовыми потоками, незаконной торговлей и организованной преступностью

50. ЮНИКРИ провел исследование по оценке влияния конфликта на Украине и его последствий на организованную преступность и вопросы, связанные с безопасностью соседних стран, с уделением особого внимания Республике Молдова. Исследование включает анализ: а) организованной преступности и незаконной торговли, включая торговлю людьми, незаконный оборот наркотиков, оружия, табака и других товаров; б) киберпреступности и мошенничества; в) дезинформации и пропаганды; и г) химических, биологических, радиологических и ядерных угроз.

51. В исследовании представлены основные рекомендации для заинтересованных сторон на национальном и региональном уровнях с целью обобщения накопленного опыта и определения направления будущих инициатив по снижению рисков в вышеуказанных областях. Многочисленные и изменяющиеся проблемы, выявленные в исследовании, требуют принятия срочных совместных мер, в частности, по укреплению регионального сотрудничества, так как эти проблемы существуют во всем регионе. Поскольку транснациональные преступные группы все более опережают национальные меры уголовно-правового противодействия, правоохранительным органам необходимо укреплять сотрудничество и трансграничные и внутрирегиональные каналы связи, с тем чтобы в режиме реального времени обмениваться информацией и оперативными данными о преступной деятельности и маршрутах незаконного оборота.

52. Результаты исследования способствовали разработке инициативы по расширению сотрудничества для оказания срочной и специализированной поддержки Республике Молдова. На начальном этапе ЮНИКРИ содействовал проведению двух онлайн-семинаров по киберпреступности, кибербезопасности и

планированию критической инфраструктуры. В семинарах приняли участие представители Генеральной инспекции полиции страны, Службы информационных технологий, Генеральной инспекции пограничной полиции и Бюро по миграции и убежищу. Участники получили углубленное понимание обсуждаемых проблем и возможных способов их решения в контексте Республики Молдова.

53. В целях расширения знаний о различных способах нарушения прав интеллектуальной собственности и повышения эффективности национальных и международных мер реагирования ЮНИКРИ в сотрудничестве с Управлением Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности продолжал проводить подробный анализ дел о нарушении прав интеллектуальной собственности.

54. ЮНИКРИ провел всесторонний анализ следующих трех дел: а) дела действовавшего в Дании перепродавца нелегального контента телевидения по интернет-протоколу; б) дела о продаже в Сербии поддельного печенья под видом оригинального; и с) дела о мошенничестве в Швеции со счетами, относящимися к регистрации интеллектуальной собственности на уровне Европейского союза.

55. Анализ каждого дела содержит его полный разбор, от этапа расследования до судебного разбирательства и этапа вынесения приговора. Прокуроры Европейской сети прокуроров по борьбе с преступлениями против интеллектуальной собственности используют такой анализ конкретных дел в качестве справочного материала при проведении аналогичных расследований. Выводы, сделанные на основе этого анализа, используются также прокурорами и следственными судьями в других странах в качестве источника информации о передовых методах работы и извлеченных уроках для совершенствования судопроизводства и достижения лучших результатов. Кроме того, анализ конкретных дел повышает эффективность стратегии расследования и судебного преследования в целях противодействия преступлениям в сфере интеллектуальной собственности.

IV. Укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт

56. В рамках широкого круга своих полномочий по выработке и осуществлению эффективной политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней ЮНИКРИ работал над повышением осведомленности национальных субъектов о потребностях и пробелах в области политики и практики борьбы с терроризмом с целью устранить расхождения между международными стандартами и национальными программами, касающимися ювенальной юстиции, и улучшить доступ к правосудию как одному из важнейших факторов предупреждения насильственного экстремизма и вербовки террористов в странах, переживших конфликт.

57. Поддержка, оказанная Институтом государствам-членам в деле отслеживания и возвращения активов, связанных с коррупцией и другими видами серьезных преступлений, способствовала укреплению верховенства права и повышению общественного доверия и послужила примером для переживших конфликт стран, которые рассматривают возможность принятия мер для возвращения похищенных активов.

58. ЮНИКРИ продолжал работать с учреждениями системы правосудия, такими как судебные органы, полиция, силы безопасности и службы исполнения наказаний, над инструментами, политикой и правовыми механизмами, обеспечивающими справедливость и подотчетность системы правосудия.

59. Институт консультирует государства-члены и заинтересованные стороны по вопросам оптимального решения проблемы связей между организованной преступностью и терроризмом, а также проводит работу по углублению понимания этого развивающегося явления и дает определения, облегчающие его мониторинг.

60. С этой целью ЮНИКРИ подготовил первоначальную оценку угроз под названием “The Taliban in Afghanistan: assessing new threats to the region and beyond” («Талибан в Афганистане: оценка новых угроз для региона и мира в целом»), с тем чтобы проанализировать и оценить последние события в Афганистане и их более широкие последствия для безопасности на внутреннем, региональном и международном уровнях. В ходе оценки также были даны рекомендации по разработке комплексной программы для соседних стран. Данная оценка предваряет находящийся в настоящее время на стадии подготовки более всесторонний доклад, в котором будут изучены и определены: а) текущие источники финансирования Талибана; б) отношения между Талибаном и иностранными террористическими группами, в частности «Аль-Каидой» и организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан»; в) применение санкций и их непредвиденные последствия; г) региональные отношения и динамика; и е) потенциальные последствия для контекста европейской безопасности.

V. Обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций

61. ЮНИКРИ продолжал способствовать наращиванию потенциала государств-членов в области управления рисками и возможностями, возникающими в результате стремительного развития науки и технологий, в том числе в таких областях, как искусственный интеллект, анализ больших данных, робототехника, дополненная и виртуальная реальность, метавселенная и децентрализованные технологии.

62. С этой целью ЮНИКРИ способствовал углублению понимания правоохранными органами: а) рисков, связанных со злоумышленным использованием технологий; б) примеров использования новых технологий для противодействия угрозам безопасности и различным формам преступной деятельности, таким как терроризм и эксплуатация детей; и в) правовых, этических и социальных проблем, связанных с использованием таких технологий.

63. Традиционные информационно-коммуникационные технологии и такие новые и новейшие технологии, как искусственный интеллект, могут способствовать укреплению общественной безопасности. Однако полный потенциал этих сложных инструментов для эффективного предупреждения, обнаружения и пресечения преступности и терроризма еще не полностью изучен. ЮНИКРИ продолжал содействовать обсуждению стратегических вопросов в области инноваций в секторе безопасности и способствовать пониманию этих развивающихся технологий практическими работниками правоохранительных органов и членами контртеррористических сообществ.

A. Расширение знаний о достижениях науки и техники в целях противодействия проникновению преступников в легальные производственно-сбытовые цепи

64. ЮНИКРИ продолжал расширять знания о роли технологий в борьбе с угрозами, создаваемыми проникновением организованных преступных групп в легальные производственно-сбытовые цепи.

65. С этой целью ЮНИКРИ в партнерстве с государственным химическим департаментом Министерства внутренних дел Кении, Международным агентством по атомной энергии и учрежденными Европейским союзом центрами передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков организовал семинар на тему «Применение технологий проверки подлинности и методов ядерного анализа для противодействия проникновению преступников в законную производственно-сбытовую цепь: дела о мошенничестве с топливом, незаконных пестицидах, незаконном рыболовстве и подделке

лекарств». В семинаре приняли участие правительственные эксперты из Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды, а также эксперты из компаний, разрабатывающих технологические решения.

66. Участники семинара проанализировали, каким образом организованные преступные и террористические группы, применяющие насилие, проникают в законные производственно-сбытовые цепи в ключевых областях. В частности, особое внимание в процессе анализа было уделено существующим и изменяющимся рискам безопасности, связанным с незаконным, незарегистрированным и нерегулируемым рыбным промыслом, незаконными пестицидами, мошенничеством с топливом и фальсифицированными лекарственными препаратами. Участники также обсудили, каким образом новейшие технологические достижения могли бы способствовать повышению уровня добросовестности в производственно-сбытовых цепях в этих областях. В ходе обсуждения в центре внимания находились следующие две основные категории технологий: а) инновационные технологии обеспечения безопасности производственно-сбытовых цепей, предназначенные для предотвращения и обнаружения проникновения преступников в законную производственно-сбытовую цепь; и б) методы ядерного анализа, используемые в судебной экспертизе для определения состава продукта и атрибуции преступной деятельности.

В. Правоохранительная деятельность, искусственный интеллект и связанные с ним новые и новейшие технологии

67. ЮНИКРИ вел работу по повышению уровня знаний и понимания особенностей, связанных с использованием искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности, уделяя особое внимание ответственному использованию такой технологии. В рамках постоянного сотрудничества с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и при поддержке Европейского союза ЮНИКРИ разработал инструментарий для ответственного внедрения инноваций в области искусственного интеллекта в правоохранительную деятельность в качестве практического руководства для правоохранительных органов по разработке технологий искусственного интеллекта и их применению с соблюдением прав человека и этических норм. В процессе разработки был проведен глобальный опрос с целью изучения общественного мнения об использовании искусственного интеллекта в работе полиции.

68. ЮНИКРИ и Интерпол подготовили совместный доклад, в котором освещается ряд ключевых аспектов применения искусственного интеллекта в работе правоохранительных органов. Доклад содержит информацию о примерах использования искусственного интеллекта, представленных на третьем Глобальном совещании Интерпола и ЮНИКРИ по искусственному интеллекту для правоохранительных органов, в частности о горячих линиях правоохранительных органов с использованием обработки естественного языка на арабском языке, использовании искусственного интеллекта для выявления подозрительных операций, которые могут содержать в себе признаки отмывания денег или финансирования терроризма, а также об использовании искусственного интеллекта для анализа наркотиков.

69. В отчетный период более пристальное внимание было уделено использованию технологии распознавания лиц в расследованиях, проводимых правоохранительными органами. ЮНИКРИ в партнерстве со Всемирным экономическим форумом, Интерполом и Национальной полицией Королевства Нидерландов способствовал углублению понимания возможностей правоохранительных органов в области использования таких технологий и заложил основу для политических дискуссий относительно их ответственного применения. В сотрудничестве с правоохранительными органами Бразилии, Франции, Нидерландов (Королевство), Новой Зеландии и Швеции ЮНИКРИ провел пилотный проект

“Policy framework for responsible limits on facial recognition: use case – law enforcement investigations” («Нормативная основа для ответственного ограничения распознавания лиц — вариант применения: расследования, проводимые правоохранительными органами»).

70. В рамках инициативы «Искусственный интеллект в интересах повышения безопасности детей», которая осуществляется в сотрудничестве с Объединенными Арабскими Эмиратами, ЮНИКРИ продолжал внедрять инновации в работу правоохранительных органов, особенно в отношении использования новых и новейших инструментов и технологий на основе искусственного интеллекта для расследования случаев сексуальной эксплуатации и надругательств над детьми. Значительный прогресс был достигнут, в частности, благодаря созданию глобального центра «Искусственный интеллект в интересах повышения безопасности детей», который является ключевым ресурсом для следователей правоохранительных органов. С момента открытия глобального центра к нему присоединились более 200 сотрудников правоохранительных органов из 60 государств-членов, которые получили доступ к знаниям и информации о более чем 60 инструментах и методах, функционирующих на основе искусственного интеллекта.

71. Кроме того, совместно с партнерами из фонда Bracket Foundation и компании Value for Good ЮНИКРИ провел исследование виртуального мира, выпустив новый доклад под названием “Gaming and the Metaverse: The Alarming Rise of Online Child Sexual Exploitation and Abuse within the New Digital Frontier” («Компьютерные игры и метавселенная: вызывающий тревогу рост сексуальной эксплуатации и насилия над детьми в интернете внутри “новой цифровой границы”»). Доклад способствует пониманию новых и уникальных рисков, с которыми сталкиваются дети, использующие социальные игровые платформы и такие более иммерсивные платформы, как метавселенная, а также выработке представления о мерах, которые должны принять различные заинтересованные стороны для обеспечения безопасности детей в этих пространствах. Это представление включает в себя понимание возможных способов совместных действий правительств и отрасли в целях принятия законодательства и внедрения функций платформ, защищающих детей и их права. Доклад служит консультативным предупреждением о текущем состоянии виртуальных сред и рисках, которым могут подвергаться в них дети.

72. Кроме того, ЮНИКРИ организовал совещания групп экспертов с участием сотрудников Контртеррористического управления с целью планирования таких новых областей применения искусственного интеллекта, как использование проводимого с его помощью анализа социальных сетей для противодействия терроризму в интернете. На организованных Институтом вебинарах «Серии будущего», посвященных метавселенной и концепции Web 3.0, рассматривались связанные с этим потенциальные технологические проблемы и возможности. Исследовательская работа, проведенная ЮНИКРИ по этим вопросам, обеспечивает важную основу для понимания заинтересованными сторонами применения этих технологий для предотвращения преступлений и потенциального злоумышленного использования.

73. ЮНИКРИ также рассмотрел технологические инструменты и решения для выявления и опровержения ложной информации (в частности, инструменты и платформы искусственного интеллекта для выявления фальшивых новостей в интернете, ориентированные на широкую общественность мобильные приложения и чат-боты, работающие на основе проверки фактов, расширения для веб-браузеров, предназначенные для широкой общественности, и платформы и инструменты информационной грамотности цифровых СМИ) и описал преимущества и ограничения каждого из них.

VI. Реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности

74. ЮНИКРИ разрабатывал новые идеи по предотвращению и снижению глобальных угроз безопасности и продвижению перспективных стратегий по борьбе с различными возникающими рисками для безопасности. Институт продолжал поддерживать усилия государств-членов по совершенствованию существующей политики, направленной на повышение общей готовности к инцидентам, связанным с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и наращиванию потенциала по смягчению их последствий, в основном путем укрепления межучрежденческой координации и сотрудничества.

75. Что касается ядерной безопасности, ЮНИКРИ разработал инициативы по развитию потенциала, направленные на укрепление общего потенциала правоохранительных органов и органов безопасности в области пресечения попыток незаконного оборота радиологических и ядерных материалов, в том числе путем своевременного обмена информацией и оперативными данными.

A. Расширение межучрежденческого сотрудничества по вопросам использования химических, биологических, радиологических и ядерных материалов

76. ЮНИКРИ продолжал поддерживать усилия 64 государств-членов, участвующих в настоящее время в Инициативе Европейского союза по созданию центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, в целях совершенствования существующих стратегий по повышению общей готовности к инцидентам, связанным с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и наращиванию потенциала в области смягчения их последствий, в частности путем укрепления межучрежденческой координации и сотрудничества.

77. Институт создал группу международных и региональных экспертов в химической, биологической, радиологической и ядерной областях, а также старших прокуроров и судебных адвокатов для подготовки первого издания руководства *Prosecutor's Guide to Chemical and Biological Crimes* («Преступления, связанные с использованием химических веществ и биологических объектов: руководство для прокурора»). Руководство призвано помочь сотрудникам полиции, прокуратуры и следственных органов в успешном судебном преследовании виновных в преступлениях, связанных с преднамеренным приобретением, накоплением, производством, передачей или использованием химических веществ или биологических материалов. Это не имеющий обязательной силы документ высокого уровня, в котором содержится информация о ключевых соображениях, связанных с преднамеренным использованием этих веществ и материалов, и о влиянии, которое они оказывают на процесс уголовного преследования.

78. ЮНИКРИ разработал ряд комплектов материалов по наращиванию потенциала и обучению в области химических, биологических, радиологических и ядерных преступлений для прокуроров, судей, следователей, экспертов-криминалистов, полиции и других правоохранительных органов. Эти материалы позволят повысить эффективность расследования и судебного преследования таких преступлений путем проведения более 38 учебных курсов и будут включены в национальные учебные программы учебных заведений в странах-бенефициарах.

79. ЮНИКРИ и Организация по запрещению химического оружия сотрудничали в решении проблемы неравного представительства женщин в области химической безопасности и защиты. Чтобы усилить голос женщин и расширить их участие в этой области, они создали сборник *Compendium of Best Practices on the Engagement and Advancement of Women in Chemical Safety and Security* («Сборник

материалов о передовой практике привлечения женщин к работе и улучшения их положения в сфере химической безопасности и защиты»). Публикация представляет собой руководство для политиков и соответствующих специалистов по продвижению гендерной инклюзивности в секторе химической безопасности и охраны и содержит информацию о передовых методах набора кадров, обучения и поощрения карьерного роста с учетом требований гендерной инклюзивности.

80. Институт содействовал проведению в различных регионах ряда целевых мероприятий, в число которых входят следующие:

a) организация первой Академии центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков для национальных координаторов, обучение в которой прошел 51 представитель из 39 стран. Академия стала платформой для укрепления знаний о химических, биологических, радиологических и ядерных рисках, обмена опытом и повышения квалификации национальных координаторов;

b) проведение широкого спектра мероприятий по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, включая оценку потребностей и рисков, национальные и региональные планы действий, обучение, модули подготовки инструкторов, кабинетные и полевые учения, в том числе трансграничные;

c) организация региональных встреч за круглым столом для обсуждения результатов и деятельности в рамках инициативы «Центры передового опыта», представления и обсуждения региональных планов противодействия химическим, биологическим, радиологическим и ядерным угрозам, а также планирования новых региональных проектов и мероприятий, включая обучение и полевые учения;

d) проведение внутривосточных семинаров для поддержки национальных групп по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, в том числе в аспекте подготовки и реализации национальных планов действий;

e) завершение разработки региональных планов действий по химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности для Центральной Азии и Юго-Восточной и Восточной Европы, включающих приоритетные области и определяющих дальнейшее развитие региональных проектов;

f) проведение международной встречи национальных координаторов, в которой приняли участие около 120 человек из 64 стран, участвующих в инициативе «Центры передового опыта»;

g) содействие проведению региональной конференции по контролю за торговлей товарами двойного назначения, состоявшейся в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты. Двухдневная конференция была организована Федеральным управлением по экономическим вопросам и экспортному контролю Германии, Исполнительной канцелярией по контролю и нераспространению Объединенных Арабских Эмиратов и Партнерской программой Европейского союза по экспортному контролю;

h) в результате взаимодействия инициативы «Центры передового опыта» с Ливаном премьер-министр страны принял решение о регулировании механизма действий по выполнению обязательств Ливана по международным конвенциям, касающимся химических, биологических, радиологических и ядерных веществ, управления рисками, связанными с оружием массового уничтожения, и борьбы с ними.

В. Борьба с незаконным оборотом радиологических и ядерных материалов

81. ЮНИКРИ продолжал оказывать поддержку отдельным странам Ближнего Востока (Иордания, Ирак и Ливан), Черноморского региона (Грузия, Республика Молдова и Украина) и Юго-Восточной Азии (Камбоджа и Лаосская Народно-Демократическая Республика) в повышении потенциала сотрудников органов государственной безопасности и правоохранительных органов в области разработки, планирования и проведения разведывательных операций в целях пресечения попыток незаконного оборота радиологических и ядерных материалов, а также в укреплении сотрудничества между сотрудниками разведывательных и правоохранительных органов этих государств.

82. Институт использовал свои сети и партнерские отношения с национальными агентствами, занимающимися вопросами незаконного оборота радиологических и ядерных материалов, для дальнейшего укрепления доверительных отношений со своими собеседниками на Ближнем Востоке, в Черноморском регионе и Юго-Восточной Азии с целью повышения региональной ядерной безопасности и защиты путем расширения взаимодействия и сотрудничества.

83. Благодаря занятиям по подготовке инструкторов ЮНИКРИ повысил уровень знаний участников о радиологических и ядерных материалах, являющихся предметом контрабанды, и расширил их возможности по планированию и проведению разведывательных и правоохранительных операций и расследований на местах радиологических преступлений.

84. Проведя свой первый коллегиальный семинар по механизмам регионального сотрудничества, ЮНИКРИ предоставил экспертам платформу для обмена извлеченными уроками и опытом в области обмена информацией и оперативными данными и тем самым заложил основу для преодоления проблем в этой области. Семинар способствовал укреплению регионального сотрудничества и повышению эффективности общих мер противодействия незаконному обороту радиологических и ядерных материалов.

85. В Республике Молдова и Грузии национальные межведомственные группы инструкторов при поддержке Института провели первые национальные учебные курсы по борьбе с незаконным оборотом радиологических и ядерных материалов. В ходе обучения, целью которого являлось укрепление потенциала сотрудников служб безопасности и правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту радиологических и ядерных материалов, инструкторы получили возможность отработать навыки проведения обучающих мероприятий, которые они приобрели в ходе ранее проведенных национальных и региональных занятий по подготовке инструкторов.

86. ЮНИКРИ организовал первый региональный коллегиальный семинар по механизмам регионального сотрудничества в Черноморском регионе, в котором приняли участие представители Грузии, Республики Молдова и Украины. Целью семинара были оценка и совершенствование механизмов регионального сотрудничества в случае инцидентов, связанных с незаконным оборотом радиологических и ядерных материалов. Участники обсудили свои возможности и системы противодействия незаконному обороту радиологических и ядерных материалов, а также проблемы, с которыми они сталкиваются в отношении регионального сотрудничества. В результате проведенных обсуждений на основе возможных сценариев была заложена основа для регионального сотрудничества между странами.

87. В Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и на Филиппинах было проведено несколько учебных семинаров на основе учебной программы, разработанной ЮНИКРИ и адаптированной к конкретным потребностям этих стран.

88. Институт провел в Пномпене учебное занятие по подготовке инструкторов по проведению операций на основе оперативной информации, направленных на предупреждение и пресечение незаконного оборота радиологических и ядерных материалов. Цель занятия заключалась в расширении знаний участников о радиологических и ядерных материалах, являющихся предметом контрабанды, об оборудовании и принципах обнаружения, а также о планировании и проведении разведывательных и правоохранных операций и расследований на местах радиологических преступлений.

89. ЮНИКРИ провел первый коллегиальный семинар по международному и региональному сотрудничеству в области ядерной безопасности в Юго-Восточной Азии. В мероприятии приняли участие 25 экспертов по различным техническим специальностям в таких областях, как обмен оперативной информацией, правоохранные деятельность, расследования, охрана границ, радиологическая и ядерная безопасность, а также эксперты из стран-партнеров и региональных и международных организаций.

90. В заключение следует отметить, что Институт провел региональные учения по противодействию незаконному обороту радиологических и ядерных материалов в Иордании с целью повышения готовности Ирака и Иордании к обнаружению инцидентов в области радиологической и ядерной безопасности в регионе и реагированию на них, содействия межведомственной координации между национальными заинтересованными сторонами в области радиологической и ядерной безопасности и развития регионального сотрудничества в области радиологической и ядерной безопасности.

C. Смягчение рисков финансирования распространения химических, биологических, радиологических и ядерных материалов

91. Распространение химического, биологического, радиологического и ядерного оружия и средств его доставки представляет собой одну из наиболее актуальных угроз международному миру и безопасности. Субъекты, участвующие в финансировании такой деятельности, стремятся использовать лазейки в мировой финансовой системе для перемещения и сбора средств на разработку программ химического, биологического, радиологического и ядерного оружия.

92. Благодаря семинарам и консультациям, проведенным в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и на Филиппинах, ЮНИКРИ прояснил различные аспекты угрозы, которую представляет собой осуществляемая как государственными, так и негосударственными субъектами деятельность по финансированию распространения химических, биологических, радиологических и ядерных материалов на национальном и региональном уровнях. Институт также углубил понимание участниками сложных схем уклонения от уплаты налогов с использованием кибератак и виртуальных активов.

D. Мониторинг злоумышленного использования социальных сетей прибегающими к насилию негосударственными субъектами в связи с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными угрозами

93. ЮНИКРИ отслеживал факты злоумышленного использования социальных сетей для распространения дезинформации, в частности касающейся химических, биологических, радиологических и ядерных угроз. Институт оказывал поддержку государствам-членам в укреплении устойчивости, совершенствовании мер реагирования на дезинформацию и расширении навыков и компетенций. ЮНИКРИ разработал курс обучения для государственных служащих, экспертов по химическим, биологическим, радиологическим и ядерным веществам

и журналистов по методам прогнозирования («предварительного опровержения») дезинформации, обнаружения и анализа дезинформации, эффективного реагирования на дезинформацию и предъявления доказательств ложности (опровержения) информации или теорий заговора. Кроме того, Институт выпустил руководство *Handbook to Combat CBRN Disinformation* («Руководство по борьбе с ХБРЯ-дезинформацией»), предназначенное для лиц или учреждений, работающих над различными аспектами снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков (таких, как коммуникация, принятие решений или управленческие, оперативные и технические аспекты), которые подвергаются или потенциально могут подвергнуться воздействию дезинформации и стать ее мишенью.

Е. Помощь государствам-членам в разработке неагрессивной, комплексной и системной политики планирования в сфере безопасности и защиты

94. ЮНИКРИ продолжал оказывать государствам-членам помощь в принятии мер, необходимых для защиты уязвимых объектов, мест большого скопления людей и важнейших объектов инфраструктуры. Недавние нападения на места массового скопления людей и общественные места, приведшие к многочисленным человеческими жертвам, продемонстрировали необходимость продолжать работу над решением проблемы уязвимости так называемых слабозащищенных целей путем содействия применению эффективных методик планирования в сфере безопасности.

95. В сотрудничестве с Организацией американских государств Институт подготовил публикацию *Security Planning on a Large Scale: A Practical Manual* («Планирование безопасности в крупных масштабах: практическое руководство»), которая является обновлением документов *The IPO Security Planning Model* («Модель планирования безопасности IPO»), опубликованного в 2006 году, и «Handbook to assist the establishment of public-private partnerships to protect vulnerable targets» («Руководство по оказанию помощи в создании государственно-частных партнерств для защиты уязвимых объектов»).

96. Руководство основано на диаграмме взаимосвязи поставщиков, входов, процессов, выходов и потребителей, отображающей процессы, и создает простую модель, благодаря которой соответствующие заинтересованные стороны получают в свое распоряжение обзор высокого уровня и общую справочную информацию для разработки плана безопасности.

97. Кроме того, ЮНИКРИ в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и Международным центром спортивной безопасности принял участие в подготовке руководств *Guide on the Security of Major Sporting Events: Promoting Sustainable Security and Legacies* («Руководство по безопасности крупных спортивных мероприятий: поддержание устойчивой безопасности и исторического наследия») и *Handbook for Organizers on Preventing Violent Extremism through Major Sporting Events* («Предотвращение насильственного экстремизма в рамках крупных спортивных мероприятий: руководство для организаторов»), а также электронного учебного курса по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых целей с особым упором на безопасность крупных спортивных мероприятий. Институт в партнерстве с Организацией американских государств завершает работу над электронной версией (e-tool) документа *Security Planning on a Large Scale: A Practical Manual* («Планирование безопасности в крупных масштабах: практическое руководство»), которая позволит пользователям получить доступ к содержанию руководства и другой соответствующей информации через онлайн-платформу.

98. Благодаря вышеупомянутым техническим инструментам и консолидированной сети международных экспертов, сотрудников правоохранительных

органов и практиков в области безопасности ЮНИКРИ предоставляет в распоряжение государств-членов широкий спектр практических методик, стратегических установок и контрольных показателей для оценки и повышения готовности и уровня интеграции систем охраны и безопасности для защиты туристических направлений, крупных мероприятий, мест массового скопления людей и общественных мест в целом.

99. Опираясь на имеющуюся профессиональную компетенцию, ЮНИКРИ выступил в качестве разработчика, организатора и участника ряда технических мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала, осуществленных в сотрудничестве с различными партнерами Организации Объединенных Наций и международными организациями. В частности, путем проведения четырех специализированных субрегиональных семинаров ЮНИКРИ способствовал укреплению сотрудничества между государствами — членами Организации американских государств и Карибского сообщества в реагировании на новейшие угрозы безопасности.

100. Кроме того, Институт в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и Организацией американских государств разработал более 15 оценок потребностей и учебных занятий по повышению потенциала государств-членов в области разработки и принятия эффективных мер защиты крупных мероприятий, туристических и религиозных объектов и других уязвимых целей.

VII. Предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения

101. Защита уязвимых групп населения, уменьшение факторов риска и содействие позитивным изменениям по-прежнему являлись приоритетными направлениями деятельности ЮНИКРИ в 2022 году.

A. Поощрение спорта и осуществление инициатив по предупреждению преступности, ориентированных на уязвимые группы населения

102. Анализ, проведенный ЮНИКРИ, показал, что программы со спортивной составляющей способствуют взаимодействию с меньшинствами и наиболее уязвимыми группами населения и вовлечению их в жизнь общества. Создание смешанных команд, эксперименты со специально разработанными изменениями правил и последующие мероприятия с обсуждением и подведением итогов дают возможность группам меньшинств и большинства взаимодействовать на более нейтральной почве в рамках многих проектов. Институт также уделял особое внимание гендерным вопросам, и в некоторых проектах женщины составляли более 50 процентов участников.

B. Расширение возможностей ключевых субъектов по охвату уязвимых лиц и групп населения

103. ЮНИКРИ организовал 12 учебных мероприятий и координировал работу трех служб наставничества в целях оказания поддержки различным государствам-членам в разработке планов обеспечения безопасности для защиты крупных спортивных мероприятий, туристических центров и других уязвимых объектов и критически важной инфраструктуры. В учебные программы ЮНИКРИ включены специальные занятия по вопросам социальной интеграции, доступности, защиты меньшинств и ЛГБТКИ+ людей, а также содействия учету

гендерных аспектов в деятельности правоохранительных органов и органов безопасности. В 2022 году все большее число государств-членов принимали такой подход в своей национальной политике, обеспечивая повышение качества защиты и расширение прав и возможностей наиболее уязвимых групп населения и способствуя более эффективному применению существующих мер безопасности.

104. С помощью созданного ЮНИКРИ глобального центра «Искусственный интеллект в интересах повышения безопасности детей» следователи могут получить доступ к информации о новейших средствах искусственного интеллекта, которые могут быть использованы в их работе по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и надругательствами над ними в интернете. Помимо того, что глобальный центр является хранилищем информации, он служит платформой для общения следователей правоохранительных органов друг с другом, обмена опытом использования средств искусственного интеллекта в их работе и обучения ответственного применению этих мощных средств.

VIII. Разработка Стратегической рамочной программы на 2023–2026 годы

105. Во взаимодействии с государствами-членами, партнерами и аффилированными лицами системы Организации Объединенных Наций, экспертами по конкретным вопросам, неправительственными организациями, партнерами по программам и бенефициарами проектов ЮНИКРИ Институт разработал новую Стратегическую рамочную программу на 2023–2026 годы.

106. На основе исследований и результатов работы, проведенной ЮНИКРИ в рамках Стратегической рамочной программы на 2019–2022 годы, в новой Рамочной программе обозначены пять приоритетных направлений работы для Института на 2023–2026 годы, а в качестве сквозных тем выделены вопросы молодежи, гендера и изменения климата. В число пяти стратегических приоритетных направлений входят следующие:

- a) предупреждение транснациональных угроз безопасности, терроризма и их сращивания и противодействие этим явлениям;
- b) противодействие преступным предприятиям, незаконным финансовым потокам и коррупции;
- c) содействие ответственному использованию новых и новейших технологий в борьбе с преступностью и эксплуатацией;
- d) предупреждение насильственного экстремизма и радикализации и борьба с ними;
- e) поощрение верховенства права и обеспечение доступа к правосудию.

107. Как и в предыдущем документе, стратегические приоритетные направления, обозначенные в Стратегической рамочной программе на 2023–2026 годы, согласуются с целью 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связаны с рядом других целей, в частности с целями 2–6, 8, 9, 11, 14 и 15.

108. Обширная деятельность Института осуществляется исключительно за счет добровольных взносов государств-членов и других доноров, включая ежегодный добровольный взнос Италии как принимающей страны. Большинство добровольных взносов представляют собой краткосрочные, целевые, предназначенные для конкретных проектов средства. Для успешной реализации масштабной Стратегической рамочной программы на 2023–2026 годы потребуются постоянная основная поддержка и добровольные взносы государств-членов и других доноров, которых ЮНИКРИ выражает признательность.